

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.В. Зандер

подпись

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(БАКАЛАВРСКАЯ)**

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Разработка мероприятий для снижения уровня  
маятниковой миграции

Руководитель 27.06.16 М старший преподаватель О. В. Ганчукова  
подпись, дата

Выпускник 27.06.16 К Д. А. Корнаков  
подпись, дата

Красноярск 2016

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Разработка мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции» содержит 83 страницы текстового документа, 1 приложение, 16 таблиц, 37 использованных источников.

МАЯТНИКОВАЯ МИГРАЦИЯ, БЕЗРАБОТИЦА, АНАЛИЗ, МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОИЗВОДСТВО.

Цель: разработка мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске Красноярского края

Задачи:

- рассмотрение теоретических основ безработицы и сопутствующей ей маятниковой трудовой миграции как социально-экономического явления;
- анализ проблемы безработицы и трудовой миграции города Сосновоборска;
- разработка мероприятий для снижения маятниковой трудовой миграции в г. Сосновоборске.

В результате был проведен анализ причин маятниковой миграции, сравнительный анализ рынков труда близлежащих моногородов, по итогам которых выработано мероприятие по созданию производства, способствующее снижению уровня маятниковой миграции, а также предложено сопутствующее создание кураторской службы в помощь вновь созданному предприятию с целью эффективного использования возможностей государственной целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края».

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1 Государственное регулирования рынка труда в России .....	5
1.1 Государственная политика в области содействия занятости населения.....	5
1.2 Меры поддержки безработных граждан в РФ и источники финансирования .....	11
1.3 Взаимозависимость безработицы и маятниковой миграции.....	17
2 Анализ рынка труда города Сосновоборска.....	30
2.1 Анализ внутренней миграции и рынка труда в городе Сосновоборске.....	30
2.2 Сравнительный анализ рынков труда города Сосновоборска с городами Зеленогорск и Железногорск .....	42
2.3 Анализ целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края».....	49
3 Разработка мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске Красноярского края .....	58
3.1 Обоснование необходимости разработки и возможности реализации проекта снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске ..	58
3.2 Мероприятия по снижению маятниковой миграции в г. Сосновоборске..	63
3.3 Риски и социально-экономический эффект проекта.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	78
ПРИЛОЖЕНИЕ А .....	81

## ВВЕДЕНИЕ

Влияние маятниковой трудовой миграции на динамику трудовых ресурсов, экономику регионов, в особенности, крупных агломераций, играет значительную роль в региональной экономике современной России.

Под маятниковой трудовой миграцией понимается ежедневное челночное перемещение маятниковых трудовых мигрантов между местами работы и проживания, находящихся в разных экономических субъектах, и, как правило, удаленных друг от друга.

Современная безработица в Российской Федерации – явление, порожденное стадией развития в процессе становления рыночных отношений. Несмотря на специфику и особенности российской безработицы, ей присущи черты, характерные всем странам. Отношение к безработице как социально-экономическому критерию состояния общества с течением времени менялось, но ущерб, нанесенный безработицей, влечет за собой значительное отставание страны в экономическом развитии. Особенно актуальна проблема безработицы и сопутствующая ей трудовая миграция в моногородах, где градообразующие предприятия не смогли выстоять в рыночной экономике.

Целью дипломной работы является разработка мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске Красноярского края.

Проблема маятниковой миграции может показаться несущественной на первый взгляд, так как 40-50 минут из Сосновоборска до рабочего места в Красноярске кажется не таким уж и значительным временем, которое вполне сравнимо со временем, затрачиваемым самими Красноярцами, добираясь с одного берега, от места проживания, на другой – к месту работы. Сумма проезда тоже не столь значительна, и вполне доступна для экономически активного населения. Проблема маятниковой миграции вовсе не во времени или деньгах, затраты которых несёт население города. Проблема маятниковой миграции – это проблема медленного угасания города, превращение его в

спальный район экономически более активных городов. Если не заниматься решением маятниковой миграции сейчас, то уже в ближайшем будущем у города возникнут серьезные проблемы с постоянным населением. Молодежь, видя отсутствие рабочих мест, будет стремиться покинуть город, так как в городе она не видит перспективы. Более зрелые жители, тоже по возможности постараются купить жилье ближе к рабочему месту, чтобы экономить свое время. Остающиеся же жители более преклонного возраста, не могут дать городу должного экономического развития. Таким образом, город без собственных производств медленно угасает, старея и превращаясь в спальный район.

Для реализации цели работы, мною будут решены следующие задачи:

- рассмотрение теоретических основ безработицы и сопутствующей ей маятниковой трудовой миграции как социально-экономического явления;
- анализ проблемы безработицы и трудовой миграции города Сосновоборска;
- разработка мероприятий для снижения маятниковой трудовой миграции в г. Сосновоборске.

При решении поставленных задач мною использовались методы эмпирического исследования – сравнение, измерение, описание, а так же факторный анализ показателей.

Объектом исследования выступает маятниковая трудовая миграция в г. Сосновоборске.

Предмет дипломной работы – мероприятия для снижения маятниковой трудовой миграции в г. Сосновоборске.

## **1 Государственное регулирования рынка труда в России**

### **1.1 Государственная политика в области содействия занятости населения**

А. С. Пелих и соавторы в своем учебном пособии [33] считают, что: «Рынок труда представляет собой сложную систему отношений по поводу обмена индивидуальных способностей к труду на фонд жизненных средств (заработная плата), необходимых для воспроизводства рабочей силы. Являясь важнейшей частью в системе факторов производства, условий экономической жизни общества, рынок труда выполняет многосторонние функции: на рынке труда определяются величина заработной платы, ее форма, условия найма работников, их занятость и структура, динамика безработицы, мобильность рабочей силы, возможность повышения квалификации работников. Существуют две основные социально экономические цели рынка труда: распределение доходов в форме окладов, заработной платы как стимул и как вознаграждение за труд и распределение людских ресурсов по альтернативным видам занятости.

Механизм рынка труда основан на стоимостных принципах увязки и согласования социально различных интересов разнообразных групп работодателей и трудоспособного населения, нуждающегося в работе и желающего работать по найму.

Основным показателем рынка труда является оплата труда, которая определяется в том числе исходя из совокупной стоимости благ, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека. Конечный уровень оплаты труда определяется под воздействием множества факторов, к основным из которых относятся спрос и предложение на рынке труда. В реальной экономической жизни на динамику рынка труда оказывает влияние целый ряд факторов. Так, предложение рабочей силы определяется, в первую очередь, факторами демографическими – уровнем рождаемости, темпами роста

численности трудоспособного населения, его половозрастной структурой. Со стороны спроса главным фактором, оказывающим влияние на динамику занятости, является состояние экономической конъюнктуры, фаза экономического цикла. Помимо этого серьезное влияние на потребность в рабочей силе оказывает научно-технический прогресс.

Становление рынка, усиление конкуренции на базе высоких технологий, необходимость развития человеческого потенциала приводят к усилению роли государства в экономике. В развитых странах экономическая функция – создание необходимых условий для функционирования и прогресса национальной экономики, обеспечение деятельности государства экономическими регуляторами – становится главной.

Государственное регулирование рынка труда представляет собой особую форму и сферу регулирующего воздействия на социально-экономические процессы, сложную систему мер и мероприятий, охватывающих в своем взаимодействии не только сферу занятости, но практически все элементы экономической системы общества (формирование спроса на труд и его предложения, помощь безработным гражданам).

В современных условиях экономического и социального развития необходимость государственного регулирования рынка труда не вызывает сомнений. Государственное регулирование рынка труда должно быть направлено на достижение рационального в конкретных социально-экономических условиях уровня занятости, наибольшего соответствия профессиональной структуры занятых профессиональной структуре занимаемых рабочих мест, смягчения последствий безработицы. Государственные меры, воздействующие на величину и структуру спроса на рабочую силу, – это создание новых рабочих мест за счет сокращения рабочего дня на уже существующих рабочих местах.

Особо следует подчеркнуть, что меры, которые предпринимает государство, воздействуя на рынок труда, должны отвечать интересам как наемных работников, так и предпринимателей. В системе мер государственного

регулирования рынка труда можно особо выделить следующие: меры по регулированию спроса на труд; меры по регулированию предложения труда; меры по предоставлению социальных гарантий занятости. Основываясь на принципе преемственности стратегической цели, государственная политика в области регулирования рынка направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий для повышения эффективности занятости населения.

Основными задачами государственной политики в области регулирования рынка труда являются:

- содействие в реализации прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду и достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;

- обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы; обеспечение соблюдения прав в области охраны труда и его оплаты, а также предотвращение нарушений прав трудящихся, в том числе дискриминации в сфере труда;

- содействие обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации.

Решение задач по содействию занятости населения и обеспечению экономики и социальной сферы квалифицированными трудовыми ресурсами обеспечивается путем повышения эффективности функционирования рынка труда при соблюдении трудовых прав и гарантий для граждан Российской Федерации.

Государственная политика в области регулирования рынка труда осуществляется за счет следующих действий:

- совершенствование законодательства РФ в области содействия занятости населения в сочетании с современными тенденциями социально-трудовой сферы в связи с созданием высокотехнологических производств и объектов инфраструктуры;



- совершенствование системы мониторинга в определении профессионально-квалификационной структуры перспективной потребности работодателей в рабочей силе, а также реализации приоритетных национальных проектов. Обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу осуществляется путем обеспечения модернизируемых и вновь создаваемых рабочих мест за счет разработки целевых программ профессиональной ориентации молодежи, способствующих формированию структуры спроса населения на услуги профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда, а также за счет информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

- развитие региональных рынков труда и повышение территориальной мобильности рабочей силы за счет осуществления комплекса мер по регулированию рынка труда в районах Сибири и Дальнего Востока и создания благоприятных условий для привлечения в эти районы квалифицированных трудовых ресурсов из других субъектов РФ и зарубежных стран; осуществления дополнительных мероприятий по содействию занятости населения в республиках Северного Кавказа на основе создания рабочих мест в основных сферах экономической деятельности, развития малого предпринимательства и развития национальных промыслов и ремесел; использования информационных коммуникационных технологий, позволяющих гражданам самим получать доступ к интересующей информации и прочим справочным материалам о возможностях трудоустройства, а также следить за появляющимися вакансиями;

- развитие кадрового потенциала: в условиях ускоряющегося научного и технического прогресса работнику необходимо предоставить возможность широкого доступа к постоянному обновлению знаний и умений, качественной информации и консультациям относительно возможностей получения образования на протяжении всей жизни;

- повышение качества рабочих мест предусматривает увеличение оплаты труда и улучшение условий трудовой деятельности при конструктивном и долгосрочном взаимодействии социальных партнеров.

Государственная политика должна быть направлена на усиление регулирования рынка труда, но при условии, что данный процесс не станет препятствовать его гибкости и не будет противоречить базовым принципам экономической свободы. Государственная политика в области занятости в России призвана охватить регулирование заработной платы, стимулирование создания новых рабочих мест и развитие предпринимательства, оказание помощи безработным в организации собственного дела, создание сети предприятий защищенной занятости для инвалидов, организацию переподготовки работников, организацию общественных работ, выплату пособий по безработице».

Согласно закона «О занятости населения» в Российской Федерации [31], «государство реализует следующие меры по содействию занятости населения:

1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);

- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске;

- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости;

- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

- создание условий для привлечения трудовых ресурсов субъектами Российской Федерации, включенными в перечень субъектов Российской

Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм;

- создание условий для развития негосударственных организаций, осуществляющих деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости, а также для взаимодействия и сотрудничества таких организаций с органами службы занятости».

## **1.2 Меры поддержки безработных граждан в РФ и источники финансирования**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №298 реализуется государственная программа «Содействие занятости населения».

Срок реализации данной Программы 2013-2020 гг. Ожидаемыми результатами реализации программы в области снижения уровня безработицы и содействия занятости населения являются:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;

- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;

- создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;

- создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов.

На реализацию подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» из средств федерального бюджета выделено бюджетных ассигнований на сумму 350,2 млрд. рублей. Распределение ассигнований в ходе реализации подпрограммы представлено на рисунке 1.

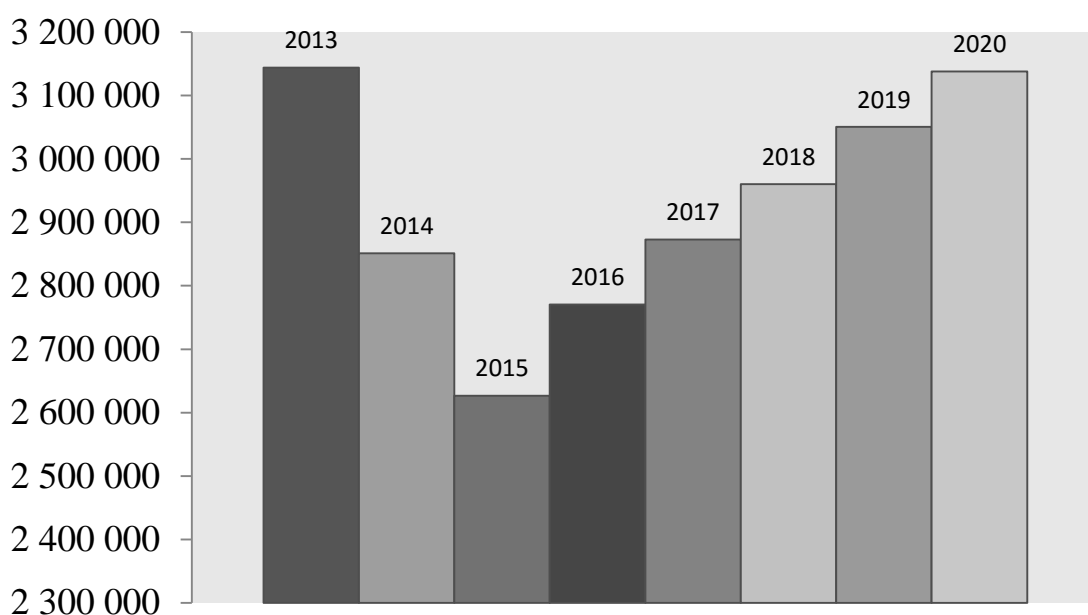


Рисунок 1 – Распределение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в 2013-2020гг., млрд. рублей

Реализация подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» предполагает выполнение мероприятий в соответствии с таблицей А.1 (приложение А).

Реализация подпрограммы предполагает достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. N 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [30] с 2012 года «к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся:

1) принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения;

2) обобщение практики применения, анализ причин нарушений и подготовка предложений по совершенствованию законодательства о занятости населения в субъектах Российской Федерации;

3) разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

4) разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

5) проведение мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда субъекта Российской Федерации;

6) осуществление надзора и контроля за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;

- обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

7) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

- выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

9) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

10) определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;

11) формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в субъектах Российской Федерации;

12) формирование средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения;

13) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве



юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе:

- организовывать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- осуществлять разработку прогноза баланса трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации также относится принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию норм Закона о занятости населения в части содействия безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность с целью трудоустройства, которыми должны быть установлены размеры финансовой поддержки, порядок и условия ее предоставления.

Основными мероприятиями государственной программы, реализуемыми субъектами Российской Федерации, являются:

- 1) реализация мероприятий активной политики занятости населения;
  - 2) реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;
  - 3) развитие трудовой мобильности населения;
  - 4) осуществление социальных выплат безработным гражданам
- осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Финансирование мероприятия 2 осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств федерального бюджета,

предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидии (на условиях софинансирования).

Финансирование мероприятия 4 осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субвенции.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий программы обеспечивает непосредственное достижение целевых показателей результатов реализации программы:

- уровень безработицы;
- уровень регистрируемой безработицы».

Таким образом, основными мерами поддержки безработных граждан в РФ являются как материальные, так и нематериальные в виде различных программ по обучению, стажировкам, созданию собственного дела и др. Все материальные расходы на поддержку безработных финансируются из федерального бюджета и бюджетов субъектов. Все это свидетельствует о том, что на современном этапе в Российской Федерации создана развитая система социальной поддержки безработных граждан.

### **1.3 Взаимозависимость безработицы и маятниковой миграции**

К важнейшим макроэкономическим проблемам относится безработица. Её размеры влияют на уровень цен и объём производства, на структуру и формы распределения доходов, на государственный бюджет и государственные расходы.

В учебном пособии О. В. Заяц [23] «под безработицей обычно понимается несоответствие на рынке труда, когда предложение труда превышает спрос, причем это несоответствие может быть как в количественном, так и в качественном отношении. Безработицу необходимо рассматривать с различных точек зрения, выясняя наиболее важные понятия, ее характеризующие. С этих позиций ее изучение осуществляется в следующем порядке: статус

безработного; уровень безработицы; распространенность безработицы и движение безработных; продолжительность безработицы; типы безработицы.

Безработным, по методологии Международной организации труда (МОТ), считается тот, кто в настоящий момент не имеет работы, ищет ее, готов к ней приступить и не имеет других источников дохода, кроме заработной платы в сфере оплачиваемой занятости.

По российскому законодательству, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Следует отметить, что принятая система учета безработицы в нашей стране не отражает действительных тенденций в развитии российского рынка труда, поскольку большинство безработных не регистрируются на биржах труда, предпочитая искать работу самостоятельно или прибегая к услугам негосударственных посреднических структур.

В соответствии с методикой Федеральной службы занятости России, подготовленной с учетом международных норм, показатель уровня безработицы определяется по формуле 1:

$$Уб = (Эа - З) : Эа * 100, \quad (1)$$

где Уб - уровень безработицы;

Эа - численность экономически активного населения;

З - численность занятых.

Современная наука использует понятие естественного уровня безработицы. В разных странах уровни безработицы существенно различаются, поскольку они зависят от естественной безработицы (уровня), от фазы экономического цикла, в которой находится страна, а также от проводимой государственной политики занятости. В зарубежных странах естественной уровень безработицы 4-6%, в России от 3-5%.

Современные экономисты рассматривают безработицу как естественную и неотъемлемую часть рыночной экономики. В этой связи целесообразно

большое внимание уделять анализу типов безработицы. Основными ее типами являются: фрикционная, структурная и циклическая, имеется также специфический тип безработицы - скрытая.

Фрикционная безработица связана с изменением в предложении труда. Поскольку человеку предоставлена свобода выбора рода деятельности и места работы, то он обычно использует это право. Одни добровольно меняют место работы, другие ищут новую работу из-за увольнения, некоторые теряют временную, сезонную работу, а отдельная категория (молодежь) впервые ищет работу. Часть людей из этой категории трудоустраивается, часть продолжает искать работу. В то же время происходит увольнение новых работников в силу отмеченных выше причин, и так без конца. Рынок труда функционирует неповоротливо, со скрипом, не приводя в соответствие количество рабочих и рабочих мест. Фрикционная безработица считается неизбежной и желательной, поскольку инициатива увольнения исходит от самого человека и многие работники при увольнении переходят с низкооплачиваемой, малосодержательной на более высокооплачиваемую и содержательную работу.

Структурная безработица, иногда ее называют «составная». Сущность ее заключается в изменении со временем структуры потребительского спроса и технологии, которые влекут за собой изменения структуры общего спроса на труд. Предложение труда, будучи более инертным элементом рынка труда в силу устойчивости психологических стереотипов людей, зачастую не соответствует по качественным параметрам изменившемуся спросу на труд. В связи с невозможностью быстрой подготовки новых и переподготовки ранее занятых работников возникает дисбаланс спроса и предложения труда в различных отраслях. Структурная безработица более длительная и нежелательная.

Циклическая безработица – это безработица, которая вызывается спадом производства, снижением инвестиций в экономику. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет.

В последние годы в России появился новый тип безработицы – скрытая. Спад производства и неадекватное ему сокращение занятости – главная причина скрытой безработицы.

Скрытую безработицу обычно разделяют на официальную и неофициальную. К официальной скрытой безработице относятся регистрируемые статистикой лица, находящиеся в административных отпусках по инициативе администрации, а также лица, вынужденные работать в условиях неполного рабочего времени. В неофициальную скрытую безработицу следует включать избыточную внутрипроизводственную численность работников и тех, кто ищет работу самостоятельно, не обращаясь в службы занятости. Размеры и формы существования этой части скрытой безработицы определяются с помощью проведения специальных выборочных обследований. Характерными признаками неофициальной скрытой безработицы могут быть неполное и неэффективное использование рабочего времени, недостаточное использование квалификационных и профессиональных способностей работников и т.д.

Характер современной безработицы в России, ее особенности проявляются в формах безработицы, ее структуре и показателях, социальных последствиях, характере и соотношении факторов, определяющих масштабы, уровень и продолжительность. Логическим продолжением анализа форм безработицы является характеристика ее структуры по следующим признакам:

- пол, с выделением наименее защищенных в социальном отношении безработных женщин;
- возраст, с выделением молодежной безработицы и безработицы лиц предпенсионного возраста;
- социальная группа (рабочие, интеллигенция, служащие, технические исполнители);
- уровень образования;
- профессиональные и стажевые группы;
- уровень доходов и обеспеченности;

- причины увольнения;
- ментальная группа.

Главная «цена» безработицы – невыпущенная продукция. Когда экономика не в состоянии создать достаточное количество рабочих мест для всех, кто хочет и может работать, потенциальное производство товаров и услуг теряется безвозвратно».

Безработица имеет и серьезные социальные последствия. Поскольку работа – это, с одной стороны, источник получения дохода, а с другой – средство самоутверждения человека в обществе, то потеря занятости означает не только утрату этих статусов.

Адамчук В. В. и соавторы в своём учебнике [1] считают, что: «Важнейшим фактором, отражающим состояние занятости всех социально - демографических групп населения, является степень его мобильности, которая отражает готовность и возможность населения изменять социальный статус, профессиональную принадлежность и место проживания. Мобильность обусловлена потребностями экономики в труде определенного содержания и места приложения, а также способностью и готовностью личности к изменениям в существенных характеристиках труда.

Мобильность рабочей силы подразделяется на социально-профессиональную и территориальную. Социально-профессиональная мобильность – это процесс изменения содержания трудовой деятельности, вызванной различными причинами. Она непосредственно связана с текучестью рабочей силы. Территориальная мобильность - это миграция, под которой понимается именно пространственное перемещение трудоспособного населения, вызываемое изменениями в развитии и размещении производства, условиях существования рабочей силы. Мобильность рабочей силы характеризуется определенными факторами, которые можно разделить на четыре группы:

1. Предусматривающие настоятельность изменений в мобильности рабочей силы.

2. Отражающие желательность мобильности в силу целого ряда социально экономических обстоятельств.

3. Оценивающие легкость мобильности через систему характеристик, которые могут способствовать либо препятствовать ей.

4. Отражающие информированность человека о возможных вариантах мобильности, что крайне важно в условиях переходного периода к рыночной экономике.

Таблица 1 - Факторы мобильности рабочей силы

Факторы мобильности	Социально-профессиональная	Территориальная
Настоятельность перемещения		
1. Текущее положение	Зарплата Условия труда Содержание труда Рабочее время	Уровень жизни Социальная Инфраструктура Жилье
2. Возможность улучшения	Вероятность продвижения	Вероятность улучшения жилищных условий
3. Сделанные вложения	Вложения в настоящую работу	Вложения в дом, квартиру
Желательность нового места работы (жительства)		
1. Положение на новом месте	Зарплата Условия труда Содержание труда Рабочее время	Уровень жизни Социальная Инфраструктура Жилье
2. Возможность продвижения на новом месте	Вероятность продвижения на новом месте	Вероятность улучшения жилищных условий
3. Сохранение вложений	Возможность использования сделанных вложений на новом месте	Возможность обмена жилья
Легкость мобильности		
1. Объективные характеристики	Квалификация работника, его опыт, возраст и др.	Квалификация работника, его опыт, возраст и др.
2. Субъективные характеристики	Легкость приспособления к новому рабочему месту	Легкость привыкания к новому месту жительства
3. Степень изменения	Разница в функциях	Разница в образе жизни
4. Затраты на перемещение	Расходы на освоение нового вида деятельности	Расходы на переезд

Внутренняя миграция – это миграция внутри страны. В зависимости от действия различных факторов и условий миграция населения может быть различных видов. Отмечу лишь некоторые из них.

1. Если миграция рабочей силы происходит в пределах какого-либо определенного региона и между регионами различного ранга, то делится на внутрирайонную и межрайонную, внутриобластную и межобластную и т. д.

2. В зависимости от времени, на которое перемещается рабочая сила, выделяют безвозвратную (постоянную) и возвратную (временную) миграцию населения.

3. Миграция населения по причинам, ее обусловившим, подразделяется на добровольную и вынужденную, последняя происходит по не зависящим от мигрантов причинам. Например, военные действия, экологические катастрофы, политические и этнические конфликты.

4. По характеру современной подвижности рабочей силы миграция подразделяется на сезонную и маятниковую. Сезонная связана с расширением фронта работ, например, в сельском хозяйстве, а маятниковая — включает регулярные передвижения рабочей силы из одного населенного пункта в другой на работу и обратно.

5. С точки зрения соблюдения норм действующего в стране законодательства миграция населения может быть законной (без нарушения законодательных норм) и незаконной (с нарушением законодательства).

6. По способу реализации миграция делится на самостоятельную, которая осуществляется силами и средствами самих мигрантов и организованную с помощью государственных или общественных органов, предприятий.

7. Миграция населения, обусловленная трудовой деятельностью, называется трудовой миграцией.

Вышеприведенная структура миграции населения не является исчерпывающей и может быть расширена за счет использования иных критериев оценки и факторов, ее обуславливающих. Изучение миграции населения по выделенным миграционным потокам (это совокупное число



мигрантов, имеющих общие районы прибытия и выбытия в течение данного отрезка времени) позволяет системно, всесторонне и во взаимосвязи рассмотреть данное явление в экономике отдельного региона и страны в целом.

Для анализа миграции рабочей силы применяются прямые и косвенные методы, включая различные показатели и коэффициенты, которые рассчитываются на 1000 человек населения. Основными из них являются: число прибывших ( $P_m$ ), число выбывших ( $B_m$ ), сальдо миграции – разность между числом прибывших и выбывших ( $P_m - B_m$ ). Абсолютные показатели миграции имеют ограниченные аналитические возможности, так как не показывают изменения процесса миграции. Поэтому исчисляются относительные величины – показатели интенсивности миграции. Они позволяют оценить интенсивность миграционных процессов для отдельных территорий и являются показателями, пригодными для временных пространственных сопоставлений.

Коэффициент прибытия ( $K_p$  – это отношение числа прибывших за год ( $P_m$ ) к среднегодовой численности населения  $ST$ :

$$K_p = P_m : ST \quad (2)$$

Коэффициент выбытия ( $K_b$ ) – это отношение числа выбывших ( $B_m$ ) за год к среднегодовой численности населения  $ST$ :

$$K_b = B_m : ST \quad (3)$$

Сальдо миграции, или коэффициент миграционного прироста населения ( $K_{мП}$ ) может быть положительным (+) или отрицательным (–). Положительный знак означает приток населения на данную территорию, отрицательный – отток.

Однако в этих показателях не учитываются различия в составе населения мест прибытия и выбытия, особенности структуры самих мигрантов. Для этого

рассчитываются повозрастные коэффициенты интенсивности прибытия, выбытия, сальдо миграции.

Весьма важным является выяснение причины миграции, т. е. какие условия или факторы способствуют усилению или снижению данного процесса. Обычно выделяют несколько групп, а именно: природно-климатические, демографические, этнические, социально-экономические и др.

Природно-климатические включают, как правило, экологические условия и экологические катастрофы. Данные факторы оказывают влияние на привлекательность для отдельных групп мигрантов из районов проживания с неблагоприятными климатическими условиями и т. д.

Наибольшее значение имеют социально-экономические причины миграции населения, которые характеризуют: размещение производства на территории того или иного региона; уровень экономического развития; размеры инвестиций; уровень развития инфраструктуры; возможность трудоустройства; возможность получения образования и жилья. Будучи сложным процессом, миграция населения оказывает противоречивое влияние на социально-экономическое развитие страны. Это относится, прежде всего, к положению мигрантов, уровень безработицы среди которых выше, чем у коренных жителей того или иного региона. Приток мигрантов сопровождается увеличением нагрузки на социальную инфраструктуру, особенно городов, что приводит к значительному повышению цен на жилье. По некоторым оценкам, переход мигрантов в состав постоянного населения длится не менее 10 лет. В этой связи необходимо выделить меры, которые государство разрабатывает для снижения отрицательного воздействия миграционных процессов и их регулирования. В их основе находится политика Российской Федерации. Различают прямые и косвенные методы. Прямые – субсидирование на перемещение мигрантов, обеспечение их необходимой информацией. Косвенные – развитие инфраструктуры, строительство промышленных предприятий и т. д.

К основным принципам миграционной политики относятся: дифференцированный подход к различным категориям мигрантов, введение квотирования и ужесточения контроля иммиграции иностранных граждан в Россию, ужесточение требований к привлекаемым иностранным работникам в регионах с высоким уровнем безработицы».

В отличие от долговременной миграции, трудовая миграция по-прежнему в большей мере удел мужчин. В общей численности трудовых мигрантов в России мужчин 83 %, женщин – 17 %. Во всем занятом населении соответствующих возрастов максимальная доля трудовых мигрантов была в возрастных группах 20–29 лет. Преобладание мужчин в потоках трудовых мигрантов особенно четко проявляется в средних возрастах. Возрастной профиль трудовой миграции отличается от такового у долговременных мигрантов, он сдвинут к более старшим возрастам (рис. 2).

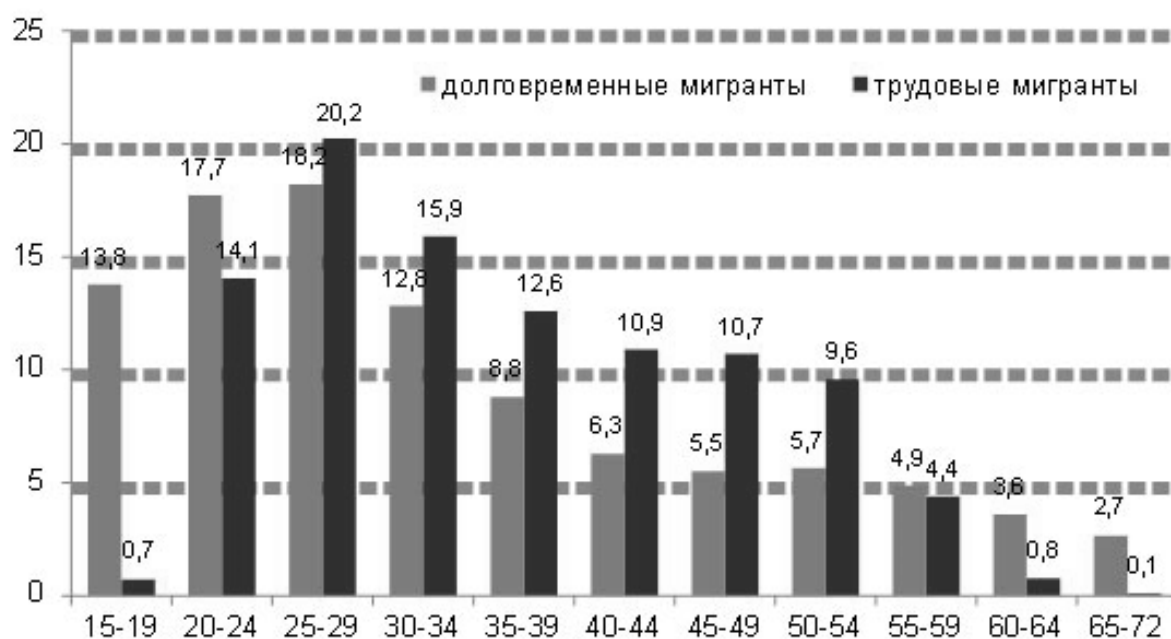


Рисунок 2 – Распределение долговременных и трудовых мигрантов по возрасту, в процентах от общей численности мигрантов 15-72 лет. Россия, 2015г.

Среди долговременных мигрантов много тех, чье переселение связано с учебой, отсюда – большое число мигрантов в самой молодой возрастной группе 15–19 лет. Работать в этом возрасте, тем более за пределами своего

региона, начинают крайне редко, чаще всего трудовая деятельность идет вслед за получением профессионального образования. И в долговременной, и в трудовой миграции спад миграционной активности происходит начиная с возраста 25–29 лет, но его падение у трудовых мигрантов не такое резкое; практически сходит на нет миграция после границы пенсионного возраста.

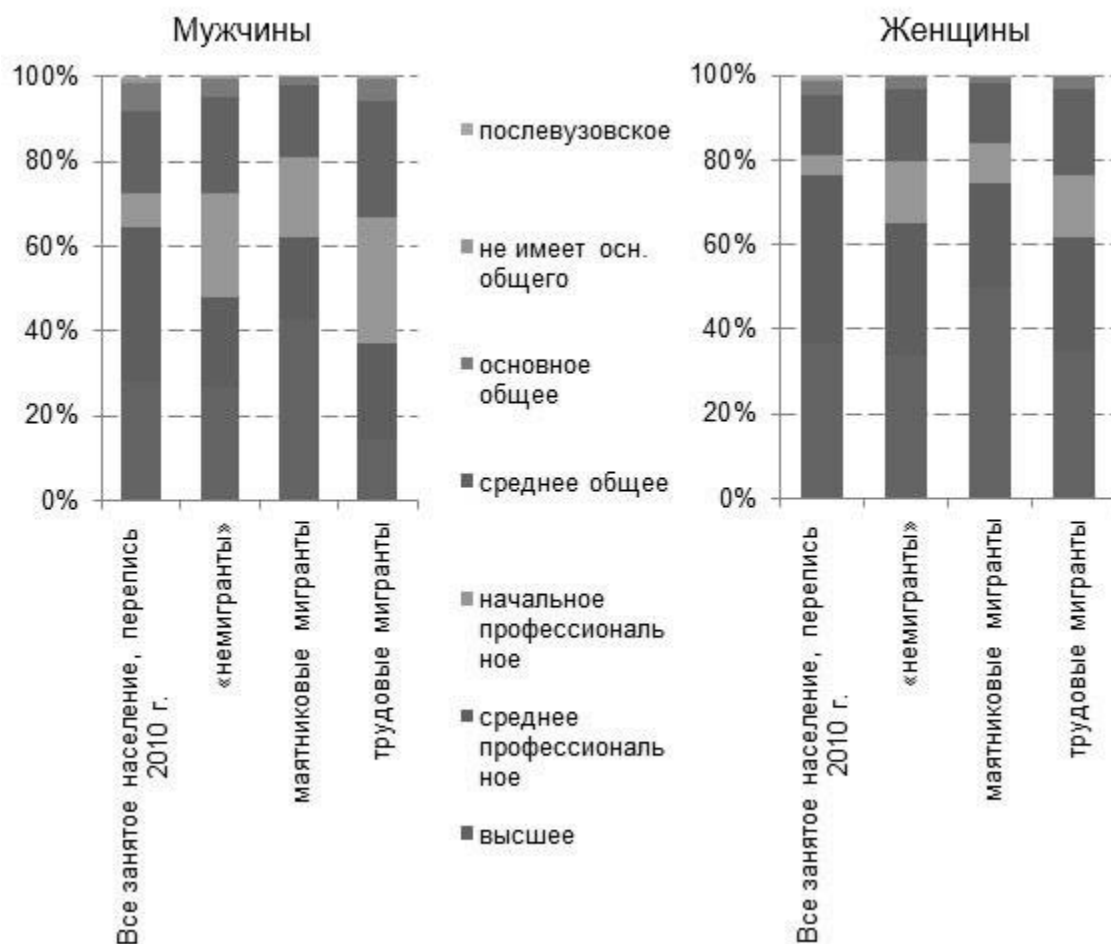


Рисунок 3 – Сравнительное распределение населения России и трудовых мигрантов по уровню образования, в процентах

Прежде всего, в силу более молодого возраста трудовых мигрантов среди них велика доля никогда не состоявших в браке – 31,2 % среди мужчин (20,3 % у «не мигрантов») и 42,4 % среди женщин (14,5 % у «не мигрантов»). Состоящих в браке – как зарегистрированном, так и незарегистрированном, существенно меньше, доли разведенных (разошедшихся) и вдовы (вдовцов) различаются меньше. Отдельное рассмотрение по возрастным группам показывает, что среди молодых мигрантов-мужчин (20–36 лет) доля никогда

не состоящих в браке выше, чем среди «не мигрантов», доля состоящих в браке, соответственно, ниже. В среднем возрасте, напротив, среди мигрантов больше женатых или состоящих в незарегистрированных союзах, а разведенных и вдовцов меньше.

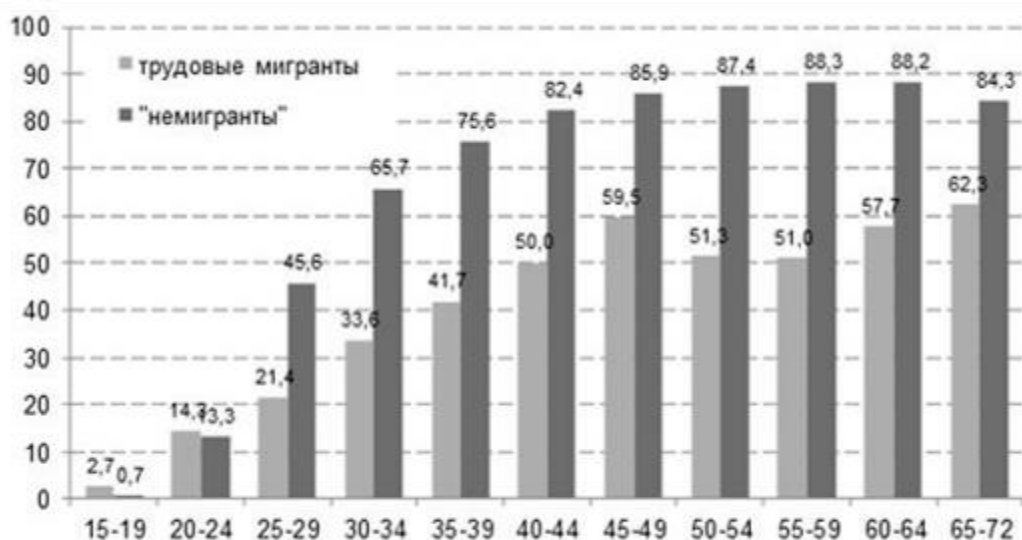


Рисунок 4 – Доля женщин – трудовых мигрантов и женщин – «не мигрантов»

Участие в трудовой миграции мужчин оттягивает их вступление в брак, но серьезные отличия в брачном статусе мигрантов-женщин этим не объяснить, т. к. в средних возрастах различия их брачного статуса с «не мигрантами» не сглаживаются. Видимо, в трудовую миграцию чаще вовлекаются женщины, находящиеся в затруднительной жизненной ситуации, например, воспитывающие в одиночку детей. Домохозяйства женщин-мигрантов чаще, чем домохозяйства «не мигрантов», принадлежат к типу «мать с ребенком (детьми) и другими родственниками».

К этому стоит добавить, что рабочая неделя трудовых мигрантов – 43,7 часа – более продолжительна, чем у россиян, не участвующих в миграции, – 39,2 часа. Возможно, это связано с особенностями отраслевого распределения работников-мигрантов. Но скорее всего, имеет место одно из специфических отличий мигрантского труда. Согласно опросам, рабочая неделя мигрантов-иностранцев существенно продолжительнее, чем у россиян.

Таким образом, можно сделать вывод о связи маятниковой трудовой миграции с безработицей. Переход на рыночные отношения подорвал экономику и социальную сферу многих северных и восточных ресурсодобывающих регионов.

Региональные столицы – центры концентрации населения второго порядка, подавляющее их большинство имеет устойчивый прирост населения за счет миграции из других городов и районов своего региона. Отдельные, наиболее крупные и успешные города стягивают население с соседних регионов. Из нестоличных городов большой миграционный прирост имеет город Красноярск, куда стремятся из прилегающих городов таких как Сосновоборск.

## **2 Анализ рынка труда города Сосновоборска**

### **2.1 Анализ внутренней миграции и рынка труда в городе Сосновоборске**

Город Сосновоборск был создан как моногород. История Сосновоборска берет начало в 1970 году. Его появление на карте Красноярского края тесно связано с крупной стройкой девятой пятилетки – возведением Камского автомобильного завода. Большегрузные автомобили марки КамАЗ должны были комплектоваться прицепами и полуприцепами, изготовленными на его заводе-побратиме проектной мощностью 100 тысяч единиц техники в год. И Совет Министров СССР принял решение построить такое предприятие в 30 километрах от Красноярска. Своей продукцией оно должно было обеспечить потребности всего Советского Союза.

В 1976 году завод выпустил свою первую продукцию, которая обеспечивала потребности в увеличении грузоподъемности автомашин и создании автопоездов. К середине 1980-х годов завод достиг наивысших показателей производства: здесь собрали 100-тысячный полуприцеп. Численность рабочих на предприятии к 1988 году выросла до 10,5 тыс. человек – здесь трудился каждый третий сосновоборец.

Реформы 1990-х годов изменили экономическую ситуацию в стране. Сосновоборск не стал исключением. Экономика градообразующего предприятия пришла в упадок. В результате начавшейся реструктуризации завод распался на шесть самостоятельных подразделений. Это привело к снижению эффективности управления и сыграло отрицательную роль в сложных условиях перехода на рельсы рыночной экономики. В 1999 году предприятие признали банкротом.

Банкротство градообразующего предприятия резко ухудшило социальную ситуацию в городе. Из девяти тысяч работоспособного населения пять были вынуждены искать работу в Красноярске и Железногорске.

Проблема развития города Сосновоборска, экономика которого полностью зависит от одного градообразующего предприятия, является для края на данный момент острой в социальном, экономическом и политическом плане. Администрация города и жители оказываются неспособными своими силами компенсировать возрастающие риски динамичной внешней экономической среды, исключающие возможность устойчивого развития города. В результате чего масштабы и направления миграции населения значительно выросли в соседние города Красноярск и Железногорск. Ю. Ф. Флоринская и соавторы в своём докладе [38] полагают, что: «Основным стимулом миграции было создание рабочих мест, связанных с капитальными вложениями в промышленное и инфраструктурное развитие. Связь миграции с рынком труда стала очень тесной. Особенно значительных масштабов она достигал в середине 1990-х гг., когда не только экономика, но и социальная сфера города ощутили на себе тяжелые последствия трансформационного кризиса». В результате была потеряна значительная доля жителей, около 40% работающих в другом городе. Выезд населения стимулировали не только экономические причины, большую роль играло, например, сокращение воинской части.

Анализируя ситуацию на рынке труда, необходимо отметить, что коэффициент напряженности на рынке труда по сравнению с 2013 годом увеличился, численность безработных граждан возросла. В 2014 году произошли массовые высвобождения работников на предприятиях ООО «Енисейский фанерный комбинат» и ООО «Красноярская ТЭЦ-4». В течение 2015 года продолжалось незначительное высвобождение численности (штата) на предприятиях и организациях города. Кроме того, создавшаяся экономическая ситуация повлияла и на сбор вакансий, если в 2013 году в центр занятости населения было заявлено 3115 вакансий, в 2014 году 2512 вакансий то в 2015 - 2006 вакансий, из них 1242 по рабочим профессиям.

Для стабилизации уровня безработицы центром занятости населения проводится постоянная работа по информированию безработных граждан и



граждан, ищущих работу, о программах, реализуемых службой занятости населения. Проводятся различные мероприятия, ярмарки вакансий, гарантированные собеседования, WEB-собеседования. Для наполнения банка вакансий специалисты центра продолжают работу по посещению работодателей города. В СМИ размещается информация о соблюдении законодательства работодателями города, в том числе об обязанности работодателей подавать сведения о вакансиях в службу занятости. Проводится мониторинг местных СМИ по объявлениям с пометкой «требуется». Выявляя недобросовестных работодателей, не заявляющих вакансии в центр занятости населения.

Учитывая уровень образования и имеющиеся специальности безработных граждан, кадровую потребность предприятий города, специалисты центра занятости населения постоянно предлагают имеющиеся вакансии на постоянное и временное трудоустройство, в том числе и на вакансии других территорий, работу вахтовым методом. Предлагается профессиональное обучение и дополнительное образование безработным гражданам, которые в свою очередь, завершая обучение, имеют возможность трудоустроиться на работу по полученной профессии.

Анализ показал, что по состоянию на 1 января 2015 года уровень безработицы составляет 1,4%; численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения, составила 291 человек; коэффициент напряженности – 1,8.

За период январь-декабрь 2015 года количество оказанных государственных услуг в области содействия занятости населения составило 5994. В том числе за содействием в поиске подходящей работы обратились 1564 человек.

Специалистами центра занятости гражданам оказано 3263 услуги по информированию о положении на рынке труда; 1423 – по профессиональной ориентации; 85 – по психологической поддержке; 56 – по социальной адаптации; 101 – по содействию самозанятости.

Сосновоборцам по прежнему приходится выезжать на работу в ближайшие города и поселки края, что в свою очередь влечет дополнительные затраты времени и денег на дорогу.

Отсутствие источников дохода толкает людей на преступления. По статистическим данным более половины всей регистрируемой преступности составили корыстные и корыстно-насильственные преступления (65,5%), из них 63,3% преступлений совершены лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

Таким образом, реформы 90-х лет изменили экономическую ситуацию в г. Сосновоборске. Банкротство градообразующего предприятия резко ухудшило социальную ситуацию в городе. Результатом чего явился высокий уровень безработицы среди экономически активного населения. Отсутствие источников дохода повышает уровень преступности, моральной нестабильности, заболеваемости горожан. Снижаются налоговые поступления в бюджет города.

Общая численность безработных г. Сосновоборска достигла максимума за весь период проведения экономических реформ в России и составила 5000 человек в 1998 г. (т.е. во время кризиса). Во II квартале 1999 г. негативная тенденция повышения общей численности безработных в Сосновоборске была преодолена. К 2008 г. она снизилась до 1620 человек.

Угроза потери места работы, безработицы в обществе с 1992 г. является наиболее устойчивой среди других видов угроз безопасности личности в России, а город Сосновоборск не стал исключением. По данным социологических исследований ВЦИОМ, угрозу роста безработицы в российском обществе отмечали: 24% населения в 1996 г. (февраль), 27 % в 2000 г. (ноябрь), 28% в 2003 г. (октябрь), 14% в 2007 г.

На рисунке 5 представлена динамика роста безработицы в г. Сосновоборске за весь период существования города с 1974года по 2015 год.

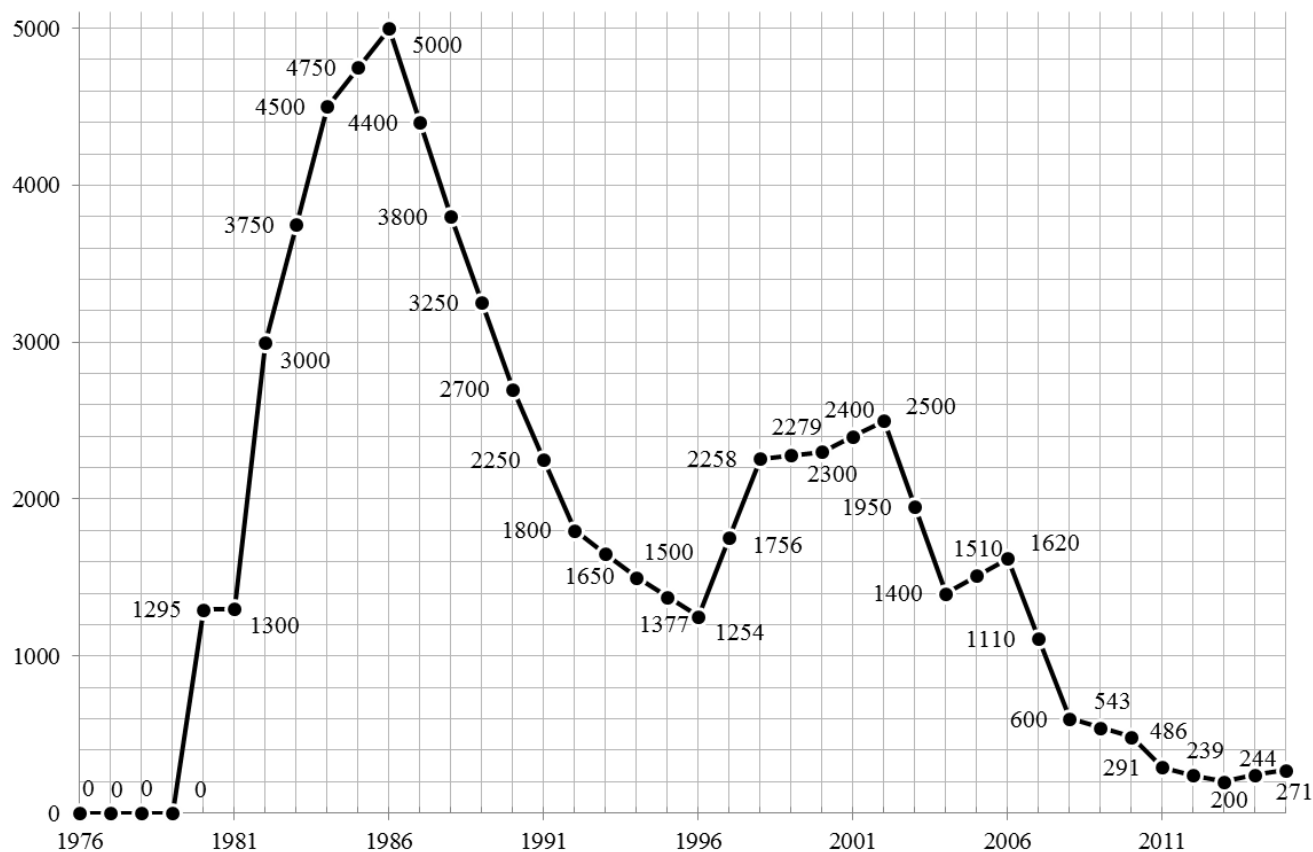


Рисунок 5 – Численность безработных в городе Сосновоборске по годам

В таблице 2 более подробно показана динамика уровня безработицы за пять последних лет.

Таблица 2 – Динамика уровня безработицы в г. Сосновоборске за 5 лет

Наименование	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	н.	к.	н.	к.	н.	к.	н.	к.	н.	к.	н.	10.12
Число безработных, чел.	486	291	291	239	239	200	200	198	198	244	244	271
Уровень безработицы, %	2,52	1,5	1,56	1,26	1,18	0,98	1,02	0,98	1,04	1,12	1,22	1,35
примечание: н. – начало года, к. – конец года.												

На начало каждого анализируемого года численность была выше, чем на конец года. Это объясняется применением активных мер борьбы органами местного самоуправления, краевыми программами по снижению

напряженности на рынке труда. Однако в 2015 году число безработных стало больше за счет массового увольнения рабочих енисейским фанерным комбинатом.

В период административно-командной экономики с 1977 по 1979 годы в г. Сосновоборске безработица, как явление, отсутствовала. И появилась с объявленной перестройкой в восьмидесятых годах, резко увеличиваясь в девяностые годы.

Одна из особенностей безработицы в Сосновоборске – ее гендерная структура. Доля женщин среди зарегистрированных безработных составила в 2006 г. 65%. В настоящее время о безработице в целом можно сказать следующее:

- безработица сохраняется на высоком уровне;
- в социально-профессиональной структуре безработных доля студентов, учащихся и пенсионеров с 1992 г. существенно уменьшилась, но в 2009 г. наметилась тенденция к росту и сохраняется по настоящее время.

Среди статусных безработных большинство женщин, среди не статусных – мужчин.

Безработица приобретает гендерно-симметричный возраст. Так, среди мужчин средний возраст безработных 34,2 года, среди женщин - 34,1 года. В целом средний возраст безработных в городе медленно снижается: с 34,7 года в 2001 г. до 34,1 года в 2014 г.

Структура безработицы изменилась и по образовательному уровню, но безработные остаются самыми образованными среди безработных капиталистических стран. Образовательная асимметрия в гендерной структуре безработных свидетельствует о том, что среди безработных высокого образовательного статуса преобладают женщины, тогда как мужчины – основная малоквалифицированная часть безработного населения.

Финансово-экономический кризис привел к усилению гендерной конкуренции на рынке труда и повышению дискриминации женщин на регистрируемом рынке.

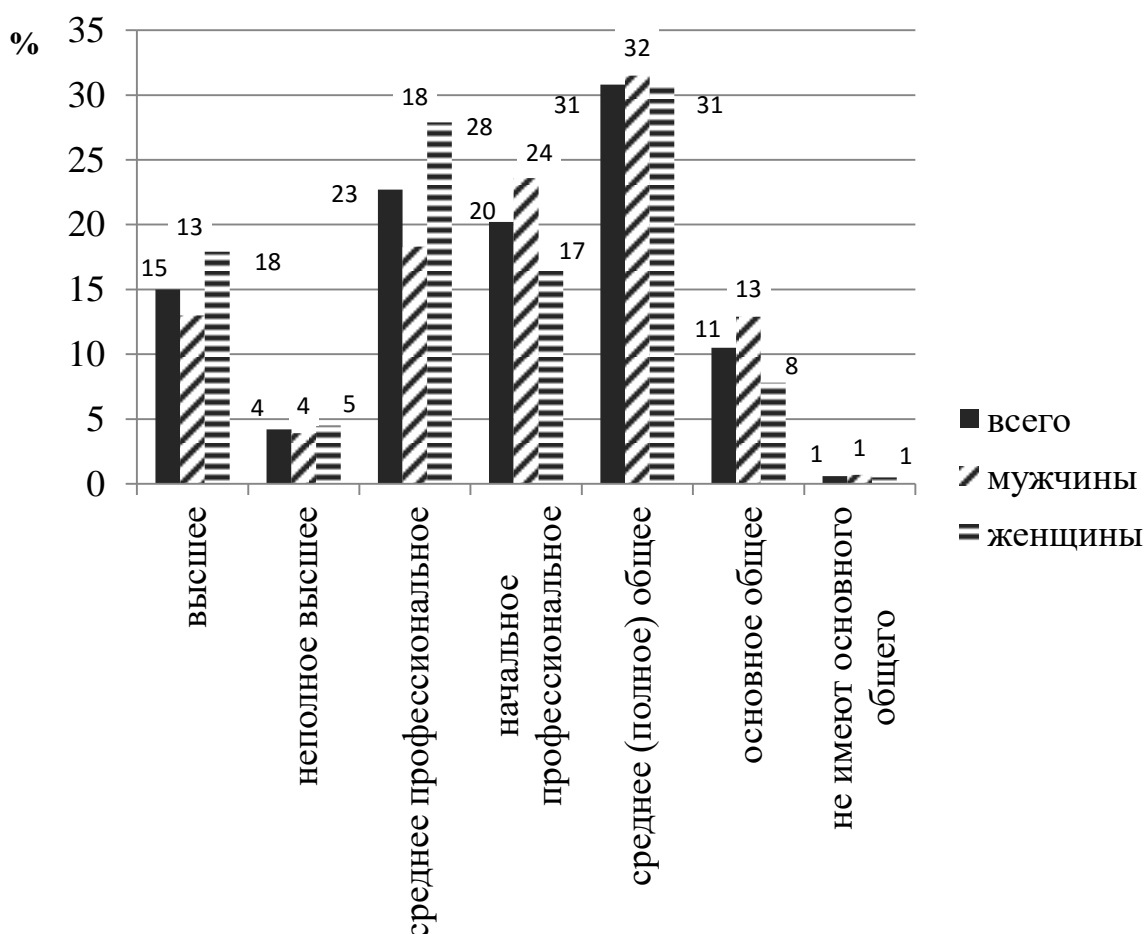


Рисунок 6 – Гендерная и образовательная структура безработных на 2014 г

В г. Сосновоборске присутствует преимущественно структурная и скрытая безработица. Она обусловлена изменениями в структуре спроса на труд, когда образуется структурное несовпадение между квалификацией безработных и требованием свободных рабочих мест.

Структурная безработица обуславливается масштабной перестройкой экономики, изменениями в структуре спроса на потребительские товары и в технологии производства, ликвидацией устаревших отраслей и профессий, причём существует 2 типа структурной безработицы: стимулирующая и деструктивная.

Самый высокий удельный вес среди безработных по возрасту приходится на молодежь 20–24 лет (21,8%). Здесь гендерный признак не играет существенной роли (22,3% среди мужчин, 21,2% среди женщин).

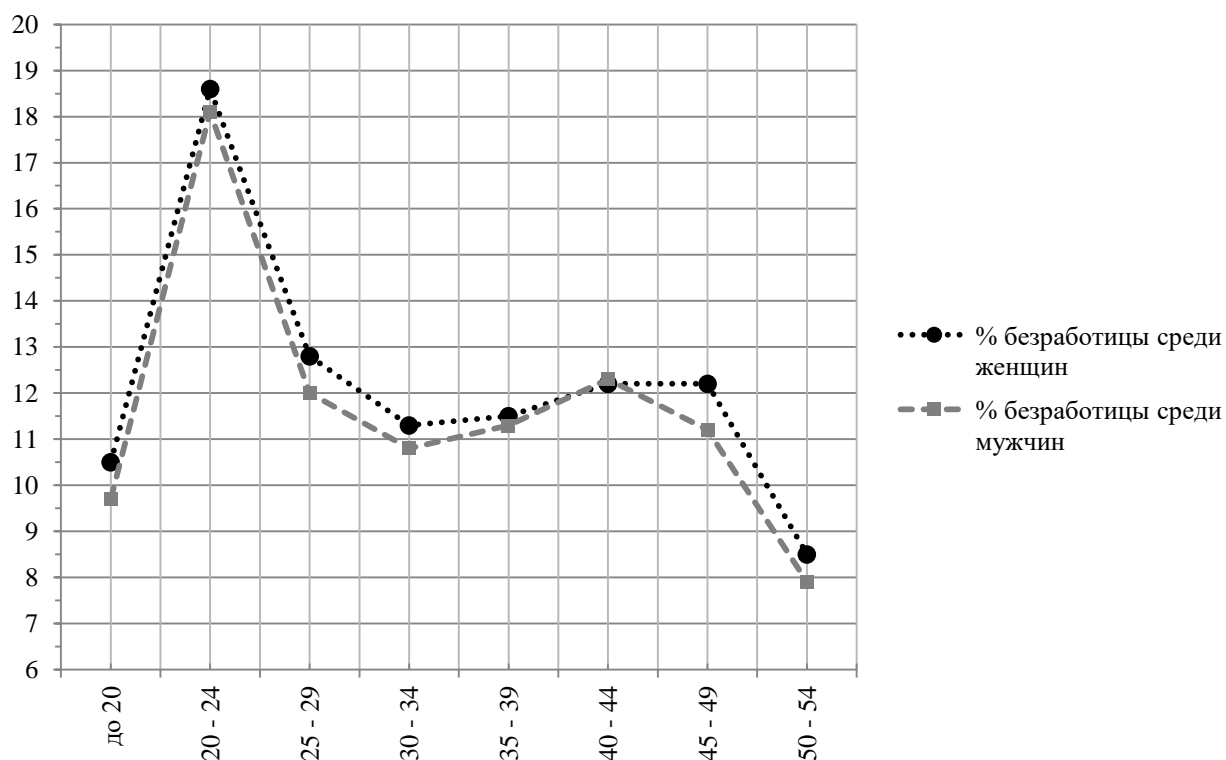


Рисунок 7 – Возрастная и гендерная структура безработных в г. Сосновоборск

Продолжительность безработицы (или продолжительность поиска работы) является важным социально-психологическим показателем и представляет собой время, в течение которого человек, потерявший работу, ищет возможность нового трудоустройства, используя для этого любые способы.

Наиболее активно используются такие формы поиска работы, как:

- обращение в государственную, в коммерческую службы занятости;
- подача объявлений в печать, отклик на объявления;
- обращение к друзьям, родственникам, знакомым;
- непосредственное обращение к администрации, работодателю – интернет-поиск и инициативная рассылка резюме по адресам потенциальных работодателей – форма трудоустройства, используемая преимущественно безработными возрастных групп от 20–24 до 40–44 лет.

Средняя продолжительность поиска нового места работы составила: 4,4 мес. в 1992 г.; 9,7 мес. в 1999 г.; 7,7 мес. в 2014 г. Это довольно длительный период, что объясняется конкуренцией на рынке труда и занятости, а также его ограниченностью.

Коэффициент напряженности на рынке труда г. Сосновоборска по сравнению с 2013 годом увеличился, численность безработных граждан возросла. В 2014 году произошли массовые высвобождения работников на предприятиях ООО «Енисейский фанерный комбинат» и ООО «Красноярская ТЭЦ-4». В течение 2015 года продолжается незначительное высвобождение численности (штата) на предприятиях и организациях города. Кроме того, создавшаяся экономическая ситуация повлияла и на сбор вакансий, если в 2013 году в центр занятости населения было заявлено 3115 вакансий, то в 2014 году 2512 вакансий.

Для стабилизации уровня безработицы центром занятости населения проводится постоянная работа по информированию безработных граждан и граждан, ищущих работу, о программах, реализующих службой занятости населения. Проводятся различные мероприятия, ярмарки вакансий, гарантированные собеседования, WEB-собеседования. Для наполнения банка вакансий специалисты центра продолжают работу по посещению работодателей города. В СМИ размещается информация о соблюдении законодательства работодателями города, в том числе об обязанности работодателей подавать сведения о вакансиях в службу занятости. Проводится мониторинг местных СМИ по объявлениям с пометкой «требуется». Выявляя недобросовестных работодателей, не заявляющих вакансии в центр занятости населения.

Учитывая уровень образования и имеющиеся специальности безработных граждан, кадровую потребность предприятий города, специалисты центра занятости населения постоянно предлагают имеющиеся вакансии на постоянное и временное трудоустройство, в том числе и на вакансии других территорий, работу вахтовым методом. Предлагается профессиональное

обучение и дополнительное образование безработным гражданам, которые в свою очередь, завершая обучения, имеют возможность трудоустроиться на работу по полученной профессии.

По состоянию на 1 января 2015 года занято в экономике города (с учетом малых предприятий) около 16,27 тыс. человек. Из них 9% занято в организациях муниципальной формы собственности. Треть населения трудоспособного возраста г. Сосновоборска работает в г. Красноярске, г. Железногорске, п. Березовка и др., такое явление называется маятниковой трудовой миграцией, т. е. регулярное перемещение населения из одного населенного пункта (места жительства) в другой – на работу или учебу и обратно. В городе Сосновоборске можно считать это главной проблемой. Ежедневно около 8135 человек покидают город для поездки на работу. Статистические данные свидетельствуют о том, что в настоящее время от 30 до 35%% экономически активного населения работают на территории другого района или города своего субъекта.

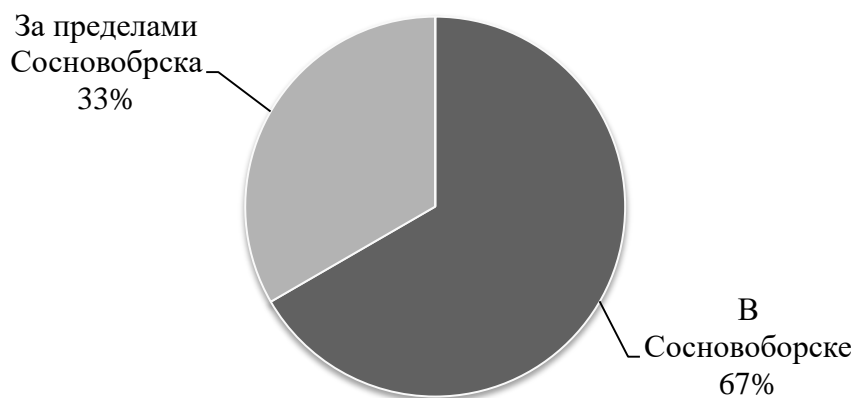


Рисунок 8 – Соотношение экономически активного населения г. Сосновоборска

Очевидно, что миграционные намерения граждан формируются под воздействием целого комплекса факторов, одна группа из которых является «выталкивающей», другая – «притягивающей». И в каждом отдельном случае превалирует та или иная группа причин, что зависит как от материального



благополучия семьи, так и от уровня притязаний человека, его стремления к профессиональному росту и самосовершенствованию. Однако из множества предложенных факторов, а также возможности предложить свой вариант ответа практически все мигранты, выделили три основные причины: безработица, отсутствие подходящей работы и низкий заработок.

Соотнеся свои усилия с уровнем оплаты труда, 54% опрошенных указали, что заработанная плата должна быть выше, 39% в целом удовлетворены соответствием оплаты труда затрачиваемым ими усилиям и лишь 7% респондентов затруднились с ответом. В среднем около четверти заработанных денег уходит у трудовых мигрантов на проезд, проживание и питание. Однако, несмотря на это, все без исключения указывают, что их материальное положение улучшилось.

Несмотря на более высокий уровень оплаты труда и решение ряда проблем, связанных с содержанием семьи (32% респондентов указали на то, что они являются единственным человеком в семье, который ее обеспечивает), основная часть недовольны работой вдали от дома (61%), испытывают ряд проблем. Наибольшее число повторений в высказываниях опрошенных – это проблемы в семье (67%), отсутствие времени для воспитания детей (52%), большие затраты времени и средств на дорогу (71%), отсутствие карьерного роста (10%), плохие условия проживания и др.

В ответе на вопрос «Считаете ли Вы, что местные органы власти должны оказывать Вам содействие?» более 55% от общего числа опрошенных ответили утвердительно, 20% отрицательно, а оставшиеся затруднились ответить на данный вопрос. Содействие, по мнению граждан, должно выражаться прежде всего в публикации большей информации о существующих вакансиях (37%), развитии транспортной инфраструктуры (18%), обеспечении льготного проезда к месту работы (16%). В разделе «другое» наиболее часто повторялись следующие варианты ответа: создавать рабочие места на территории г. Сосновоборска, обеспечивать реальные условия и предоставлять льготы для развития малого предпринимательства, не закрывать предприятия, увеличить

заработную плату на местах и др. Не случайно на вопрос: «В каком случае вы бы отказались от работы не по месту постоянного проживания», 57 % ответили: «Если бы разница в оплате труда не была столь значительной», а 38% – «Если бы были рабочие места». Вариант ответа «если бы создавали реальные условия для занятия бизнесом (льготы, кредиты, субсидии и т.п.)» выбрали 14%.

Анализ состояния с занятостью населения показал, что рынок труда города характеризуется следующими проблемами, требующими решения:

- отсутствие достаточного количества рабочих мест для трудоустройства;
- развитая маятниковая миграция трудоспособного населения (преимущественно в пределах Красноярской агломерации);
- ограниченная возможность трудоустройства лиц, имеющих низкую конкурентоспособность на рынке труда – молодежь, впервые ищущая работу, инвалиды, женщины, имеющие значительный перерыв в работе, одинокие и многодетные родители, лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание;
- отсутствие финансирования по организации общественных работ за счет средств местного бюджета.

Таким образом, в городе Сосновоборске безработица растет, начиная со времен экономических реформ 90-х лет. Самый высокий удельный вес среди безработных по возрасту приходится на молодежь 20–24 лет. Среди безработных высокого образовательного статуса преобладают женщины. Главной проблемой трудоспособного населения г. Сосновоборска является маятниковая трудовая миграция.

Причины безработицы и миграции в основном вызваны спадом производства и структурными преобразованиями в экономике в результате кризисных явлений; ликвидация предприятий; сокращение работников предприятий; реорганизация, оптимизация производств. Низкий уровень оплаты труда в городе.

## **2.2 Сравнительный анализ рынков труда города Сосновоборска с городами Зеленогорск и Железногорск**

Для того чтобы найти пути решения снижения маятниковой трудовой миграции в городе Сосновоборск, необходимо провести сравнительный анализ уровня безработицы и ее последствий в виде маятниковой трудовой миграции в моногородах. Позаимствовать успешный опыт снижения уровня маятниковой миграции.

Город Зеленогорск (Красноярск-45) отличен от города Сосновоборска тем, что образован 18.07.1956 года как закрытое административно-территориальное образование, обеспечивающее работу одного из направлений оборонной промышленности страны. Его правовой статус регулируется Законом «О ЗАТО», в котором определены особенности и меры государственной поддержки проживающих и работающих в нем граждан. Сегодня основными крупными предприятиями являются: ОАО «ПО ЭХЗ» и филиал ОАО «Красноярская ГРЭС-2». Особый режим безопасности вводит определенные ограничения не только на въезд в город, но и на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности и т. д., что в свою очередь сказывается и на уровне занятости населения. Города, как и люди, имеют свойство болеть. У Зеленогорска есть достаточно давний и коварный недуг – реальная безработица, которая не имеет ничего общего с официальной. Сказать, что показатели, которые регистрирует Центр занятости, игра ума и дань конъюнктуре, было бы неверно. И в то же время считать эти цифры объективными нельзя.

За последние десятилетия Зеленогорск, как и Сосновоборск, едва успевал считать потери. Полностью утрачен коллектив «Сибволокну» (вместе с самим предприятием, которое считалось уникальным даже во времена СССР) плюс примерно три четверти коллектива ЭХЗ. Кроме того, когда-то мощное и авторитетное УС-604 сегодня вообще видится лишь укрупненной бригадой «шабашников». Одновременно с этим статистика по зеленогорской безработице

выглядит не просто пристойно, а в пору за такие показатели к наградам представлять. Соотношение занятых в экономике города на 01.01.2014 г. представлены на рисунке 9.

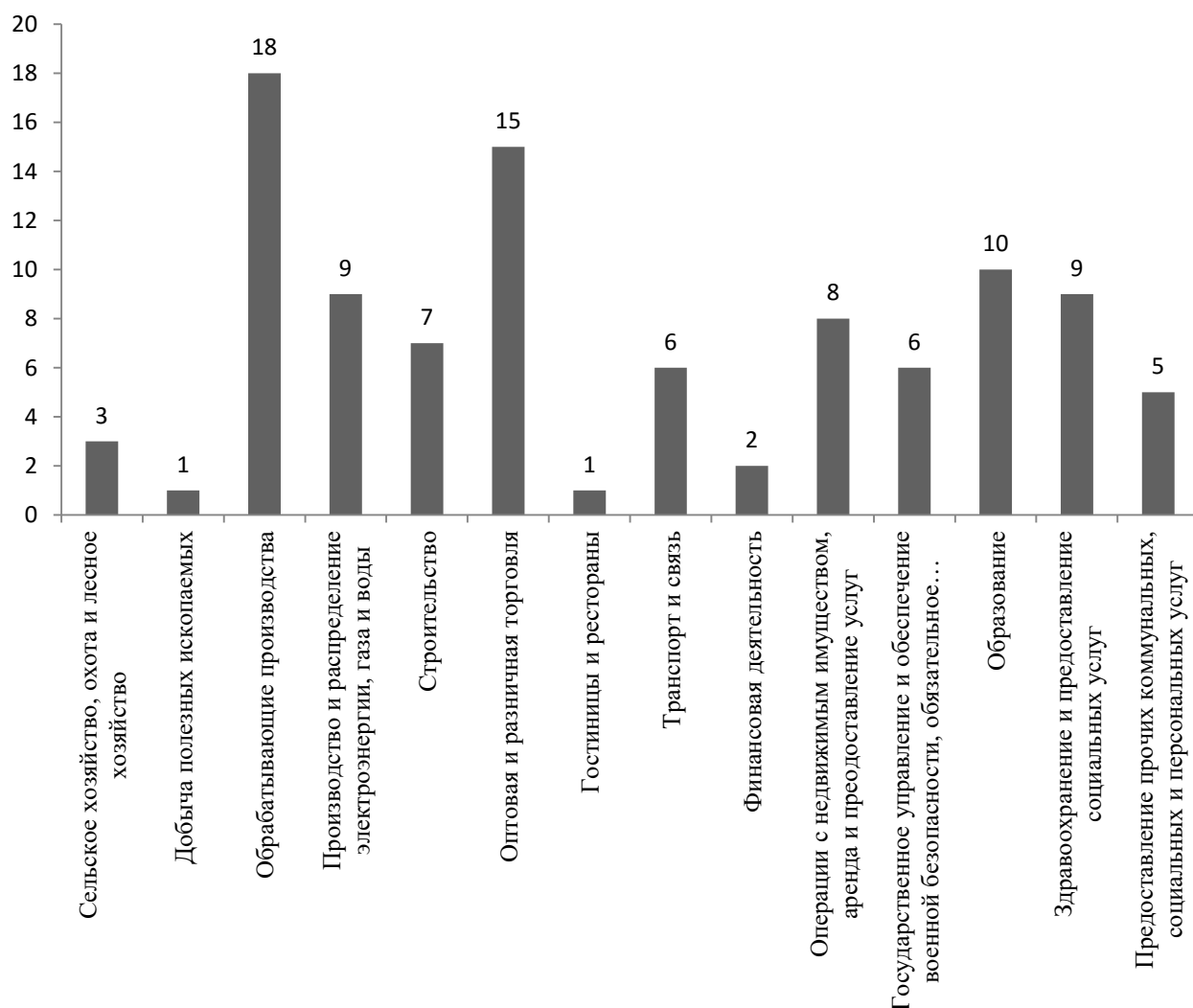


Рисунок 9 – Занятость граждан в экономике города Зеленогорска по видам деятельности в процентах

Для города характерен серьезный уровень скрытой безработицы. Городской центр занятости Зеленогорска объявил официальный уровень безработицы – 1,75%, что почти в полтора раза ниже, в аналогичный период 2005 года. Директор городского Центра занятости населения связывает снижение уровня безработицы в городе с тем, «...что зеленогорцы в поисках работы стали меньше обращаться в официальные органы...», сообщает ТРК "Зеленогорск":

«Люди поняли, что искать работу надо вне города, там, где она есть. У нас сейчас очень много вакансий на новые стройки. Правда, там требуются, в основном, люди старше 30 и многие из этой категории уезжают на строительство Богучанской ГЭС, в золотодобывающие компании. Сегодня официальный статус безработного в городе имеют более 800 человек и почти половина из них молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет», - сказал директор Центра занятости Левченко.

Что касается реальной безработицы, то она достигает 22%. Порядка 7–8 тысяч горожан трудоспособного возраста не имеют сегодня постоянной работы и не обращаются в Центр занятости. Эти данные не изменяются уже на протяжении ряда лет. При этом из трех тысяч безработных, обратившихся в Центр, больше половины были трудоустроены.

Постоянное население города Зеленогорска на 1.01.2014 года составляет - 65436 человек, из них мужчин – 45,8%, женщин – 54,2% (что составляет 99,5% к уровню 2012 г.). При этом, 20 372 человек из них – пенсионеры (31,1% от общего числа). Почти как в Сосновоборске зеленогорцы ищут работу за пределами своего города. Уровень безработицы низкий, все кто мог уехали работать за пределы своего города, так как работы здесь нет, а прописаны здесь. Центр занятости пенсионеров на учёт не ставит.

Город Железногорск является, так же как и Зеленогорск, закрытым административно-территориального образованием (ЗАТО), одной из территорий, на которых находятся военно-промышленные объекты с особым режимом.

Город Железногорск расположен в 22 км от г. Сосновоборска.

Вокруг ЗАТО устроено охраняемое ограждение с ограниченным количеством контрольно-пропускных пунктов (КПП) для проезда в город. Посещение территории осуществляется по специальным разрешениям (пропускам).

Кроме города в состав муниципального образования (городской округ) входят четыре поселка – Подгорный, Тартат, Новый Путь, Додоново и деревня

Шивера, населением от 500 до 6000 человек: общая численность жителей – 102 169 человек.

Экономическую ситуацию в городе Железногорске в отличие от Сосновоборска фактически определяют несколько блоков предприятий (секторов):

- ФГУП «ГХК» и АО «ИСС» – два крупнейших предприятия Железногорска с совокупным объемом производства более 25 млрд. рублей. При этом уровень кооперации предприятий чрезвычайно низкий, что обуславливается замкнутыми и непересекающимися технологическими производственными системами;

- сектор малых и средних производств нестратегического характера;
- бюджетный сектор экономики.

Сегодня Железногорск становится центром инновационного развития Красноярского края. В городе создается кластер инновационных технологий: ведется строительство промышленного парка, формируется инжиниринговый центр «Космические системы и технологии».

В городе Железногорске зарегистрирован наиболее низкий уровень безработицы в Красноярском крае в отличие от г. Сосновоборска, где уровень безработицы наиболее высокий.

В таблице 4 представлена сравнительная характеристика безработицы г. Сосновоборска и г. Железногорска.

Численность граждан, обратившихся в Центр занятости населения в поиске работы, составила 1356 человек. Из них 811 человек были трудоустроено. Нашли работу 238 человек, которые ранее были признаны безработными. В этом году Центром занятости трудоустроено 359 подростков, желающих поработать в свободное от учебы время.

В настоящее время служба занятости Железногорска предлагает 2 358 вакансий.

Таблица 3 – Динамика безработицы регистрируемого рынка труда городов Сосновоборск и Железногорск в сравнении

Показатели	Ед. изм.	Сосновоборск	Железногорск
Численность населения	чел.	35 532	150 000
Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения на 1 тыс. чел.	чел.	8	3
Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости населения	чел.	281	430
Уровень регистрируемой безработицы	%	1,4	0,54
Численность граждан, обратившихся в Центр занятости населения в поиске работы	чел.	1 314	1 356
Новых рабочих мест в 2014 г.	шт.	14	600
Коэффициент напряженности	—	1,6	0,5

Влияние бюджетной составляющей в Железногорске на основные направления социально-экономического развития территории существенно выше основной массы городов и районов Красноярского края, краевого центра, за исключением северных территорий.

Вышеперечисленные явления находят свое отражение и в других показателях жизнедеятельности города Железногорска. Так, в 2013 году создано порядка 600 новых рабочих мест. Уровень безработицы за истекший год снизился на 3 десятых и составил около 0,5%. Это один из самых низких показателей Красноярского края.

Помимо наращивания дополнительных мощностей основных производств, затраты на рабочую силу предприятий и организаций города: заработная плата, условия работы, охрана и обеспечение безопасности труда и другие явления и процессы сферы труда в Железногорске находятся на высоком уровне. Как следствие, Железногорск становится местом для возможного временного или постоянного перемещения трудовых ресурсов, в

том числе из числа сосновоборцев. На начало 2014 года в городе трудятся 3583 привлеченных специалиста с других территорий. В результате, в том числе, трудовой миграции, продолжает прирастать численность железнгорцев.

В то же время ежедневно около 8 тысяч вынуждены ездить на работу в краевой центр (см. рисунок 10). Преимущественно это специалисты с высшим образованием, нередко имеющие высокий уровень квалификации, но по каким-либо причинам не нашедшие работу на предприятиях города.



Рисунок 10 – Трудовая миграция в городе Железногорске

Сегодня в Железногорске два флагмана – ГХК и ИСС реализуют громадные программы. И, судя по всему, атомная программа будет корректироваться, а ИСС расти. В связи с чем, по мнению эксперта, должна быть скорректирована и городская программа развития. Железногорск также должен активно развивать частно-государственное партнёрство. Край прекрасно понимает, что из претендентов на инновационный центр в регионе первым стоит Железногорск, а не Красноярск.

В городе Сосновоборске планом стратегического развития было предусмотрено строительство нового градообразующего предприятия Енисейский Фанерный Комбинат. В промышленном производстве за его счет



ожидался рост, доля которого в 2020 году составить должна была 69,5% от общего объема промышленного производства. В связи с чем, деревоперерабатывающая отрасль должна была стать ведущей в экономике города. Однако планы не сбылись.

ЕФК был учрежден в 2006 году для строительства фанерного производства в Сосновоборске. Инициатором и одним из инвесторов проекта стал бывший совладелец Evraz Group Александр Катунин, который возглавил наблюдательный совет комбината. Минпромэнерго в 2008 году включило объект в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Первоначально запуск производства планировался в 2009 году, однако из-за проблем с финансированием сроки несколько раз переносились. В июле 2013 года комбинат оказался банкротом.

Больше в городе Сосновоборске не было крупных проектов по созданию рабочих мест.

Таким образом, выбрав моногорода по территориальному признаку и проведя сравнительный анализ с Сосновоборском, можно сделать следующий вывод. Если в городе отсутствуют производства (рабочие места) в достаточном количестве, то возникает явление маятниковой миграции (на примере города Зеленогорск), также маятниковая миграция существует и в Железногорске, но она возникает не из-за нехватки рабочих мест в городе, а по ряду других, личных, причин и имеет фоновый характер.

Исходя из этого, можно попытаться перенять опыт из Железногорска: создавать больше рабочих мест в Сосновоборске, поскольку проводимые в городах Сосновоборск и Зеленогорск мероприятия по снижению уровня маятниковой миграции оказываются не эффективными.

### **2.3 Анализ целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края»**

Целевая программа «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края» была разработана сроком на 2009–2011 годы.

Разработка Программы базировалась на следующих нормативных актах:

- Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2008 № 1011 «О предоставлении в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»;

- постановление Правительства Красноярского края от 03.12.2008 № 211-п «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации долгосрочных целевых программ, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ».

Государственный заказчик Программы – Министерство экономики и регионального развития Красноярского края.

Исполнители мероприятий Программы – Агентство труда и занятости населения Красноярского края, краевые государственные бюджетные учреждения службы занятости населения (далее – центры занятости населения).

Цель Программы – принятие превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий возможного увольнения работников и сдерживанию роста безработицы в Красноярском крае.

Задачи – повышение конкурентоспособности на рынке труда и трудовой мобильности населения Красноярского края, стимулирование сохранения и создания рабочих мест.

В целях обеспечения благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства как основы социально-экономического развития г. Сосновоборска администрация предусмотрела следующий комплекс мероприятий, направленных на реализацию данной задачи:

- разработку и реализацию Муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сосновоборске», содержащей конкретные виды муниципальной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- привлечение субъектов малого и среднего бизнеса для участия в КЦП «Государственная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае».

В рамках реализации Муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Сосновоборске» предусмотрены следующие основные мероприятия:

- информационная, консультационная и образовательная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства г. Сосновоборска;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Сосновоборск.

В рамках финансовой поддержки планируется предоставление:

- субсидии вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с приобретением основных средств;

- субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых на территории Красноярского края;

- субсидии субъектам малого и (или) среднего предпринимательства на возмещение части процентных ставок по кредитам российских кредитных организаций и части лизинговых платежей, уплачиваемых лизингодателям. Привлечение субъектов малого и среднего бизнеса для участия в краевой

долгосрочной целевой программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» позволит существенно поддержать более крупные проекты, упростить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным мерам поддержки.

В рамках мероприятия «Содействие занятости населения» с целью снижения напряженности на рынке труда, обеспечения эффективной занятости населения планируется проведение работы по следующим направлениям:

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;
- организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего образования, ищущих работу впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- организация содействия самозанятости безработных граждан;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- кадровое обеспечение инвестиционных проектов социально-экономического развития города Сосновоборска;
- профессиональное обучение безработных граждан;
- профессиональная ориентация;
- социальная поддержка безработных граждан;
- адресная поддержка граждан, переезжающих к новому месту работы;
- опережающее обучение работников, находящихся под риском увольнения;
- содействие трудоустройству незанятых инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей.

Кроме того, для кадрового обеспечения потребности экономического развития используется программа Красноярского края по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет:

- средств бюджета города;
- средств федерального и краевого бюджетов;
- привлеченных и иных внебюджетных средств (собственные средства предприятий и организаций, прямые частные иностранные инвестиции).

Таблица 4 – Прогнозируемый объем финансирования Программы

Источники финансирования	Прогнозируемый объем финансирования Программы, млн. рублей					
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Всего
Средства бюджета города	154,9	186,3	183,0	186,2	191,8	902,2
Средства краевого бюджета	704,5	904,0	829,2	1 169,1	1 492,3	5 099,0
Средства федерального бюджета	–	–	–	–	–	–
Иные привлеченные средства	2 797,5	1 330,5	1 383,1	811,3	863,8	7 186,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 656,8</b>	<b>2 420,9</b>	<b>2 395,3</b>	<b>2 166,5</b>	<b>2 547,8</b>	<b>13 187,4</b>

Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию программных мероприятий и инвестиционных проектов на среднесрочный период оценивается в размере 13 187,4 млн. рублей (см. таблицу 4). Она определена на основе данных проектно-сметной документации, технико-экономических обоснований, бизнес-планов проектов, расчетов затрат на проведение мероприятий и приведена в ценах соответствующих лет. Средства краевого бюджета (с учетом долевого финансирования из средств федерального

бюджета), направляемые на реализацию Программы, составляют 5 099,02 млн. рублей или 38,7% общей суммы инвестиционных ресурсов. Средства муниципального бюджета, направляемые на реализацию Программы, составляют 902,2 млн. рублей или 6,9% общей суммы инвестиционных ресурсов. Предполагается, что за весь период реализации Программы из внебюджетных источников на инвестиции будет направлено 7 186,2 млн. рублей (54,4% стоимости Программы). Этот источник инвестиций частично будет обеспечен за счет роста объемов производства и прибыли предприятий, то есть собственные средства предприятий. Другими внебюджетными источниками являются заемные средства и средства привлеченных инвесторов.

Целевые индикаторы и показатели результативности:

- численность направленных на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения (простой, введение режима неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы по инициативе работодателей, проведение мероприятий по высвобождению работников (далее – угроза увольнения)), – не менее 4,4 тыс. человек в 2009 году, не менее 2,2 тыс. человек в 2010 году, не менее 0,2 тыс. человек в 2011 году;

- численность направленных на опережающее профессиональное обучение штурманов и бортинженеров, уволенных в связи с реорганизацией и (или) переходом организаций воздушного транспорта (гражданской авиации), осуществляющих перевозки (далее – авиакомпания), на современные воздушные суда, – 10 человек в 2010 году;

- численность граждан, трудоустроенных на общественные и временные работы – не менее 55,4 тыс. человек в 2009 году, не менее 27,2 тыс. человек в 2010 году;

- численность выпускников образовательных учреждений, трудоустроенных на стажировку в целях приобретения ими опыта работы, – не менее 1,17 тыс. человек в 2009 году, не менее 0,8 тыс. человек в 2010 году;

- количество оснащенных специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов – не менее 0,2 тыс. единиц в 2010 году;

- численность безработных граждан, открывших собственное дело, – не менее 1,0 тыс. человек в 2009 году, не менее 0,9 тыс. человек в 2010 году;

- количество рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, созданных безработными гражданами, открывшими собственное дело – не менее 0,5 тыс. единиц в 2010 году;

- численность граждан, получивших адресную поддержку при переезде в другую местность для замещения рабочих мест, – не менее 2,46 тыс. человек в 2009 году, не менее 0,8 тыс. человек в 2010 году.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется за счет средств краевого бюджета, включая предоставленные краевому бюджету субсидии из федерального бюджета.

В 2015 году 439 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь из краевого бюджета на общую сумму 35,3 млн. рублей. Наибольшая численность граждан, получивших финансовые средства на открытие собственного дела, в городах Красноярске (88 человек), Боготоле (18 человек), Лесосибирске (16 человек), Ачинске (15 человека) и в районах Козульском (16 человек) и Кежемском (12 человек). Из числа безработных граждан, получивших единовременную финансовую помощь на открытие собственного дела, 94,6% стали индивидуальными предпринимателями, а 5,4% учредителями юридических лиц. Предпринимателями стали, в том числе и граждане, испытывающие трудности в поиске работы: инвалиды – 16 человек, выпускники учреждений профессионального образования – 13 человек, женщины, имеющие детей в возрасте до 18 лет – 142 человека.

Единовременная финансовая помощь безработным гражданам предоставляется в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 30.08.2012 № 429-п [34], которым утвержден «Порядок, условия и размер предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального

предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению краевых государственных учреждений службы занятости населения, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, перечень расходов, на финансирование которых предоставляется единовременная финансовая помощь, порядок подтверждения получателем единовременной помощи исполнения условий ее предоставления и целевого использования средств единовременной финансовой помощи, порядок возврата средств единовременной финансовой помощи в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении».

Размер единовременной финансовой помощи:

- единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам – от 76 440,0 до 105 840,0 рублей в зависимости от места проживания;

- единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации – от 800 рублей, но не свыше 7000 рублей.

Единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации предоставляется один раз в течение 5 лет.

Таблица 5 – Размер единовременной финансовой помощи в г. Сосновоборск

Год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Сумма, рублей	58800	70560	70560	76440	76440	76440	76440	76440



В городе Сосновоборске при реализации программы с 2009 г. по 2015 г. получили единоразовую финансовую помощь 100 человек. Из них на данный момент только 50% продолжают работать. Половина из открывшихся предпринимателей, отработав год прекратили предпринимательскую деятельность в силу различных причин. За один год создавалось по 20 рабочих мест.

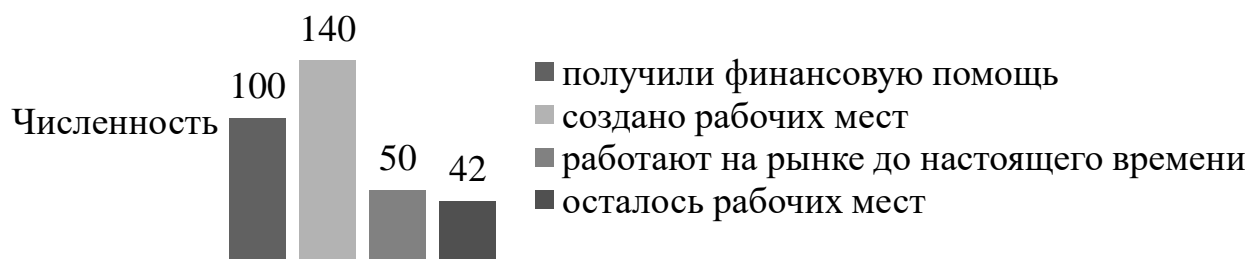


Рисунок 11 – Итоги программы «Снижения напряженности на рынке труда г. Сосновоборска» за период 2009–2015 гг.

При анализе были сформированы основные группы причин, по которым предприниматели закрывают свой бизнес в течение первого года. Данные взяты из опроса, городских статистических отчетов центра занятости и администрации.

Первая причина – это отсутствие навыков управления и непонимание функций руководителя. Современная конкуренция предъявляет очень высокие требования по отношению к образовательной подготовке предпринимателя. Знать специфику своего дела, разбираться во всех его тонкостях совершенно необходимо. Но также надо знать и основы управления и финансовой дисциплины.

Вторая причина – недостаточное финансирование на стартовом этапе, отсутствие оборотных средств.

Третья причина состоит в неверном установлении цены на продукцию, что опять связано с недостаточным знанием экономических дисциплин.

Четвертая причина – стремление сэкономить на оплате труда наем неграмотных специалистов и неквалифицированных рабочих.

Основная причина закрывшихся индивидуальных предпринимателей в 2013 году стала – двукратное повышение страховых взносов, которые предприниматели платят в Пенсионный фонд и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Если у предпринимателя есть свой микробизнес, возможно, не очень прибыльный, созданный для самозанятости. У человека вид деятельности по ремонту обуви, а выручка 150 тысяч рублей в год и вчера он платил страховые взносы 17 тысяч рублей, а сегодня 35 тысяч – это очень существенная разница.

Таким образом, экономика г. Сосновоборска полностью зависела от одного градообразующего предприятия. Потеря завода автоприцепов явилась острой в социальном, экономическом и политическом плане. В результате чего масштабы и направления миграции населения значительно выросли в соседние города Красноярск и Железногорск. Реализация программы «Снижения напряженности на рынке труда» в городе Сосновоборске принесла свои положительные результаты, но при ее анализе были обнаружены недостатки. По статистической отчетности было выявлено, что 50% вновь открывшихся предпринимателей не смогли устоять в условиях рыночной конкуренции и ушли с рынка. А вложенные бюджетные средства не принесли ожидаемого результата. Для решения выявленного недостатка я предлагаю помимо предприятия также создать "кураторскую" службу для предпринимателей, которая поддержит создаваемое мной производство на начальном этапе его развития, и будет способствовать развитию малого бизнеса и сохранению уже созданных рабочих мест.

### **3 Разработка мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске Красноярского края**

#### **3.1 Обоснование необходимости разработки и возможности реализации проекта снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске**

Анализ безработицы города Сосновоборска проведённый во второй главе дал понимание того, что решить проблему можно создав новые рабочие места, которые автоматически будут способствовать снижению маятниковой миграции трудоспособного населения города.

Следовательно, необходимо планировать соответствующие направления в экономике города. И главное направление – это создание новых предприятий.

Сосновоборск является одним из самых молодых динамично развивающихся городов Красноярского края. Он располагает потенциально свободными подготовленными промышленными площадками. Площадка бывшего завода автомобильных прицепов, имеет полное инженерное обустройство. Основная часть площадки рассматривается как потенциал для развития производственных предприятий малого и среднего бизнеса, привлечения новых инвестиций. Созданная в прошлые годы обустроенная городская среда, имеющая определенную социальную и функциональную ценность, наличие трудовых ресурсов, свободных инженерно-обустроенных производственных площадок выгодное экономико-географическое положение города являются ресурсными предпосылками развития многоотраслевой экономики, и делает промышленную площадку (ранее занятую ОАО «КЗПТ») привлекательной для бизнеса. Одним из экономических стимулов для развития данной площадки и привлечения инвестиций является заинтересованность новых собственников в эффективном распоряжении имеющимися активами, покрытии текущих расходов (земельный налог, аренда земли, налог на

имущество организаций, охрана имущества и др.) со стороны администрации города.

В качестве базового варианта развития экономики города предусматривается вариант динамичного развития производственных предприятий малого и среднего бизнеса, что позволит создать устойчивую и в свою очередь относительно мобильную экономическую базу, своевременно реагирующую на изменения ситуации.

Чтобы понять, какой будет профиль у создаваемого предприятия можно обратиться к специфике строительства города Сосновоборска.

В 2008 году границы муниципального образования город Сосновоборск были расширены, в связи, с чем площадь территории увеличилась на 1 180 га и составляет на сегодняшний день 2 664,1 га. В соответствии с генеральным планом развития города Сосновоборска на расчетный период по 2022 год предусматривается рядом со строящимся XI микрорайоном малоэтажной усадебной застройки размещение еще двух XII и XIII микрорайонов с малоэтажной застройкой. Микрорайоны XVII и XVIII, находящиеся среди лесных угодий предлагается устроить как элитный коттеджный поселок. Территория под дополнительное освоение жилищным строительством на расчетный срок генерального плана – 144,6 га в т. ч. 28,5 га под малоэтажный жилищный фонд усадебного типа.

Кроме того в пригороде г. Сосновоборска образовалось несколько дачных некоммерческих товариществ (ДНТ), которые ведут активное частное строительство.

Принимая во внимание столь активное малоэтажное строительство, логично предположить, что повысится спрос на строительные материалы. Поэтому также логичным шагом кажется шаг по организации производства строительных материалов.

Выбрав случайным образом 50 собственников ДНТ, которые еще не успели возвести жилые постройки на своём участке, я провел среди них небольшой опрос из двух вопросов: «Из какого материала вы бы построили дом?» (см. рисунок 12)

и «Какова цена 1 м<sup>2</sup> стоимости строительства дома для вас допустима?» (см. рисунок 13).

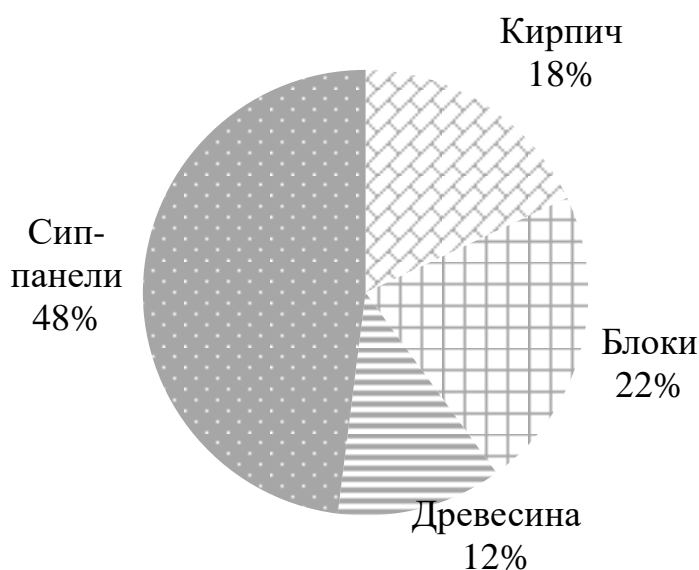


Рисунок 12 – Предпочитаемые материалы для строительства жилых домов

Анализируя полученные данные можно сделать вывод, что сэндвич-панели очень востребованы на строительном рынке в виду очень быстрого возведения жилых построек и низкой стоимости.

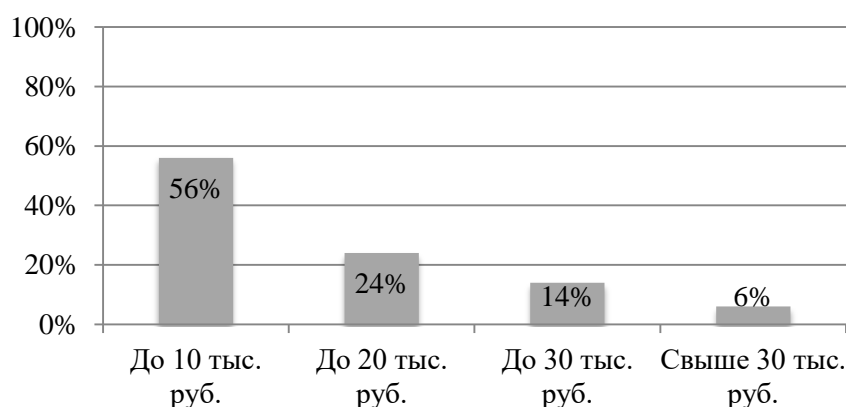


Рисунок 13 – Максимальная стоимость строительства 1 м<sup>2</sup> жилья

Российский рынок сэндвич-панелей активно развивается. Спрос немного превышает предложение и темп роста отрасли довольно большой, это говорит о том, что рынок еще не насыщен. Это объясняется недолгой историей рынка в

России и тенденцией замещения других видов строительной продукции сэндвич-панелями. Стоит также отметить и тот факт, что потенциальный объем производства сэндвич-панелей в России, по меньшей мере, в 1,5 раза превосходит объем потребления.

Сэндвич-панели, как продукт, потребляемый производственными предприятиями и торговыми сетями, пользуются широким спросом со стороны экономически развитых регионов. По средневзвешенным оценкам участников рынка, на Центральный федеральный округ приходится около 30,5% потребления сэндвич-панелей. На Северо-Западный федеральный округ приходится порядка 15,8% объема спроса на сэндвич-панели.

В 2016 году ожидается увеличение объема рынка сэндвич-панелей до 18,22 млн. м<sup>2</sup>. Предложение будет соответствовать спросу, т. к. отечественные производители легко смогут увеличить уровень производства.

Спрос на сэндвич-панели подвержен небольшому сезонному колебанию. В летний период спрос увеличивается за счет активизации дачных потребителей. В зимнее время обычно строятся производственные здания.

Структура рынка сэндвич-панелей в 2016 году на 94,3 % состоит из внутреннего производства и на 5,7% зависит от импорта.

Сосновоборск является единым муниципальным образованием краевого подчинения, законом Красноярского края от 22.10.2004 № 12-2375 наделен статусом городского округа.

По данным Госкомстата России, Красноярского краевого комитета государственной статистики численность населения города на 2016 году составляла 37093 человек. Город Сосновоборск включен в программу переселения граждан из Северных районов, следовательно, ожидается прирост горожан – потенциальных потребителей жилья.

Для строительства новых жилых кварталов необходим материал для возведения теплых, комфортных жилых домов и офисных зданий.

Возрастающее количество разумных строителей переключаются на СИП систему, чтобы удовлетворить спросы хорошо осведомленных клиентов.

Проекты из СИП, выставленные на ярмарках, произвели немалый интерес. Из всех этих событий я могу выявить послание, что «время СИП» наконец наступило, благодаря их высокой прочности, комфорту, энергосбережению и более высокому качеству.

В настоящее время в г. Сосновоборске производителей сэндвич-панелей нет совсем. Однако рядом в 30 км от города таковые есть в п. Березовка. В таблице 6 представлены сильные стороны основных конкурентов, работающих на рынке. Ближайший конкурент – ООО "Рефстройсервис" Красноярский край п. г. т. Березовка.

Таблица 6 – Анализ сильных сторон конкурентов

Конкуренты	Сильные стороны
Пионер, ООО, торговый дом Сайт: <a href="http://www.pioner-k.ru">www.pioner-k.ru</a> E-mail: <a href="mailto:ooo_pioner@mail.ru">ooo_pioner@mail.ru</a> Адрес: ул. 26 Бакинских Комиссаров, 1	Широкий спектр видов услуг: торгово-выставочное оборудование; холодильное оборудование; производство сэндвич-панелей; производство мобильных зданий.
ООО "Рефстройсервис" E-mail: <a href="mailto:info@refstroy.ru">info@refstroy.ru</a> Адрес: п.г.т. Березовка, ул. Щорса, 8	Богатый перечень работ: сэндвич-панели, мобильные здания, модульные здания, бескаркасные арочные здания, авторефрижераторное оборудование, ремонт автофургонов.
ООО «Сибирское производственное объединение» E-mail: <a href="mailto:ooo_spo_@mail.ru">ooo_spo_@mail.ru</a> Адрес: ул. Красномосковская, 76	Виды деятельности: строительство промышленных зданий и сооружений; металлоконструкции для строительства; производство сэндвич-панелей.
Сибирские проекты, ООО, инвестиционная компания E-mail: <a href="mailto:sib-proekty@mail.ru">sib-proekty@mail.ru</a> Адреса: пр. имени газеты "Красноярский рабочий", 39	Виды деятельности: строительство коттеджей; строительство жилых зданий; производство сэндвич-панелей.

В таблице 7 представлены слабые стороны основных конкурентов, работающих на рынке.

Таблица 7 – Анализ слабых сторон конкурентов

Конкуренты	Слабые стороны
Пионер, ООО, торговый дом	Нет информации о работах и услугах на территории г. Сосновоборска. Высокие цены.

Конкуренты	Слабые стороны
ООО «Сибирское производственное объединение»	Нет информации о работах и услугах на территории г. Сосновоборска. Высокие цены.
ООО "Рефстройсервис"	Нет информации о работах и услугах на территории г. Сосновоборска. Текучесть кадров.
Сибирские проекты, ООО, инвестиционная компания	Нет информации о работах и услугах на территории г. Сосновоборска.

### 3.2 Мероприятия по снижению маятниковой миграции в г. Сосновоборске

Для снижения маятниковой трудовой миграции в городе Сосновоборске можно реализовать несколько, наиболее эффективных с моей точки зрения, мероприятий.

Первое мероприятие – создание предприятия по производству сэндвич панелей будет способствовать частичному решению проблемы безработицы и маятниковой миграции. Второе мероприятие по созданию кураторской службы поможет предпринимателям устоять в условиях рыночной конкуренции.

Предложение по созданию предприятия.

Наибольшее практическое значение имеет определение и прогнозирование текущего рыночного спроса. В общем случае определение текущего рыночного спроса в денежном исчислении ( $Q$ ) осуществляется по формуле 4.

$$Q = n \cdot q \cdot Ц \quad (4)$$

где  $n$  – число покупателей данного вида продукта на данном рынке;

$q$  – число покупок покупателя за исследуемый период времени;

$Ц$  – средняя цена данного продукта.



Общее число строящихся участков в г. Сосновоборске и прилегающих ДНТ: 993, по формуле 4 исходя из рисунка 14 и средней потребности в панелях на один дом получается:

$$(993 \cdot 0,48 \cdot 35 \text{ шт.}) \cdot 1 \cdot 3 \text{ 816 р./шт.} = 63 \text{ 660 038,4 рубля.}$$

Оптимистичный прогноз рыночного спроса позволяет предположить спрос примерно на уровне 16 500 панелей в год при выходе на местный рынок, поскольку имеется 993 потенциальных покупателя, 48% которых в среднем могли бы купить по 35 панелей, необходимых для постройки дома площадью 150 м<sup>2</sup>. При выходе на краевой рынок спрос предполагается на уровне 100 000 – 200 000 панелей в год.

В денежном эквиваленте это примерно 400 – 800 млн. рублей в год при выходе на краевой рынок, при средней стоимости готового продукта в 4 тыс. рублей за единицу. На местном рынке конкуренты отсутствуют, на краевом имеются, но не могут покрыть имеющийся спрос.

Юридическая форма предпринимательской деятельности – Общество с ограниченной ответственностью. Вид деятельности согласно ОКВЭД 20.20.2 – Производство шпона, листов для клееной фанеры и модифицированной древесины.

Для создания сэндвич панелей понадобятся следующие материалы:

- ОСП (ориентировано-стружечная плита);
- ПСБ (плита пенополистирольная суспензионная безусадочная);
- клей полиуретановый.

Для производства сэндвич панелей также необходим комплекс УИП-6М. За одну смену он способен выдавать до 250 панелей. В эту линию входят станки для склеивания, разрезания пенопласта и другое необходимое оборудование (см. таблицу 8).

Таблица 8 – Стоимость оборудования для производства сэндвич панелей

Наименование	Цена, млн. рублей
Стол для производства сэндвич панелей	1
Форматно-раскроечный станок	0,6

## Окончание таблицы 8

Наименование	Цена, млн. рублей
Термонож	0,03
Итого	1,63

Для производства и продажи сэндвич панелей требуются площади около 2000 м<sup>2</sup>, хорошая вентиляция, тепло от 18°C, электроэнергия от 30 кВт. Помещение арендуется на территории бывшего завода автоприцепов. Цена аренды 30 тыс. рублей в месяц.

Технология производства состоит из следующих этапов: сборка листов; склеивание; раскройка.

Для начала разработаю календарный план, который отражает хронологию реализации проекта и представлен в таблице 9.

Таблица 9 – Сводный календарный план

Этапы	1-й месяц	2-й месяц	3-й месяц	4-ый месяц	5-й месяц
Определение основных параметров проекта					
Закупка оборудования, расходных материалов					
Начало работы					
Выход на полную мощность					

В таблице 10 представлено штатное расписание, согласно технологии. Оплата труда для основных рабочих – повременно-премиальная система оплаты труда. Премия выплачивается после выхода на полную мощность выпуска продукции и прохождении точки самоокупаемости.

Таблица 10 – Штатное расписание

Должность	Кол-во штатн. единиц	Тарифная ставка, рубли	Районный коэфф. 30%, рубли	Северный коэфф. 30%, рубли	НДФЛ 13%, рубли	К выдаче, рубли
Директор	1	22 000	6 600	6 600	4 576	30 624
Зам. директора	1	20 000	6 000	6 000	4 160	27 840
Технолог	1	20 000	6 000	6 000	4 160	27 840
Прессовщик	10	6 000	1 800	1 800	1 248	8 352
Сборщик	10	6 000	1 800	1 800	1 248	8 352
Резчик	10	6 000	1 800	1 800	1 248	8 352
Бухгалтер	1	15 000	4 500	4 500	3 120	20 880
Экономист	1	15 000	4 500	4 500	3 120	20 880

### Окончание таблицы 10

Должность	Кол-во штатн. единиц	Тарифная ставка, rubli	Районный коэфф. 30%, rubli	Северный коэфф. 30%, rubli	НДФЛ 13%, rubli	К выдаче, rubli
Инспектор ОК	1	20 000	6 000	6 000	4 160	27 840
Итого (с учетом НДФЛ 13%):						467 200

Финансирование проекта предусмотрено из двух источников: собственные средства и средства единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Собственные средства имеются в сумме 250 тыс. рублей. Субсидия на организацию предпринимательской деятельности – 1 750 тыс. рублей.

Общая стоимость проекта составит 2 000 тыс. рублей.

Предполагается, что предприятие будет работать в 2 смены.

Оборудование рассчитано на производство 250 листов в смену (500 листов в сутки, за месяц – 11000 листов, за год – 132 000 листов).

Рабочая неделя 5 дней.

В таблице 11 представлен расчет переменных затрат.

Таблица 11 – Расчет переменных затрат на одно изделие

Наименование	Рубли
Сырье и основные материалы	3 000
Энергоресурсы на технологические цели	120
Сдельная заработная плата рабочим	46
Отчисления на социальные нужды	14
Итого переменных затрат	3 180

Таким образом, переменные затраты составят 3 180 рублей на одно изделие.

Постоянные издержки – это такой вид затрат, который несет предприятие в рамках одного производственного цикла. К ним относятся расходы по аренде, амортизационные отчисления, оклады ИТР и др.

В таблице 12 представлен расчет постоянных издержек на производство продукции.

Таблица 12 – Расчет постоянных затрат

Наименование	Затраты, рубли	
	месячные	годовые
Амортизационные отчисления оборудование	6 790	81 480
Оплата труда служащих и вспомогательных рабочих	467 200	5 606 400
Отчисления на социальные нужды	46 771	561 252
Связь	500	6 000
Аренда помещения	30 000	360 000
Реклама	4 000	48 000
Транспорт	14 000	168 000
Итого постоянных затрат	569 261	6 831 132

Таким образом, постоянные затраты на одно изделие составят:  
 $569\,261 / 11\,000 = 51,751$  рубля.

Себестоимость состоит из суммы постоянных и переменных затрат  
 $3\,180 + 51,751 = 3231,751$  рублей на одно изделие.

Далее определим цену. Воспользуемся методом ценообразования с возмещением издержек производства, т. е. берем цену с учетом фактических затрат на производство и реализацию продукции и средней нормы прибыли на рынке или в отрасли.

Установим норму прибыли в 20%, как стандартную торговую надбавку. Цена изделия состоит из суммы переменных издержек и произведения переменных издержек на норму прибыли:

$$3\,180 \text{ рублей} + (3\,180 \text{ рублей} \cdot 20\%) = 3\,816 \text{ рублей.}$$

Финансовые показатели берутся из оптимистического прогноза согласно административному регламенту предоставления государственной финансовой поддержке граждан.

Определим точку безубыточности.

Точка безубыточности – это тот рубеж, который предприятию необходимо перешагнуть, чтобы выжить. Продажи ниже точки безубыточности влекут за собой убытки. Продажи выше точки безубыточности приносят прибыль.

Точка безубыточности = постоянные издержки на выпуск годовой продукции / (цена изделия – удельные переменные издержки):

Точка безубыточности = 6 831 132 / (3 816 – 3 180) = 10 741 штука.

Далее рассчитаем запас финансовой прочности (ЗФП) по формуле 5:

$$\text{ЗФП} = \frac{(N - \text{ТБ}) \cdot \text{Ц}}{N \cdot \text{Ц}} \cdot 100\% = \frac{(132000 - 10741) \cdot 3816}{132000 \cdot 3816} \cdot 100\% = 91,86\% \quad (5)$$

где N – годовой объем производства и реализации изделий, шт.;

ТБ – годовая точка безубыточности, шт.;

Ц – цена изделия, рублей за 1 шт.

Таким образом, проведенные расчеты позволяют сделать вывод о том, что создание предприятия по производству сэндвич панелей будет способствовать частичному снижению уровня маятниковой миграции.

Так же, исходя из расчетов, видно, что проект предлагаемого предприятия экономически выгоден. Чтобы производство не потерпело крах, не понесло ущерб или убыток, нужно предусмотреть все возможные риски и разработать пути их предотвращения.

### 3.3 Риски и социально-экономический эффект проекта

При организации любого бизнеса необходимо учесть риски. Риски – это самые серьезные неблагоприятные события, отклонения от того, что было запланировано, которые с определенной вероятностью могут возникнуть, т. е. которые приведут к уменьшению прибыли (или к появлению убытков).

Таблица 13 – Возможные источники угроз и меры их предотвращения

Возможные источники угроз	Принимаемые меры	
	в случае внезапного возникновения угрозы	направленные на предотвращение возможной угрозы
Пожар	Вызов 01, тушение	Страхование, установка ящика с

## Окончание таблицы 13

Возможные источники угроз	Принимаемые меры	
	в случае внезапного возникновения угрозы	направленные на предотвращение возможной угрозы
	собственными силами.	песком и противопожарного щита
Поломка оборудования	Произведение наладочных работ собственными силами, в сложных случаях вызов специалистов.	Получение гарантий изготовителей, своевременная профилактика, соблюдение правил эксплуатации
Кражи	Вызов 02	Страхование, подключение 4-х камер видеонаблюдения с сигнализацией
Болезнь предпринимателя или рабочих	Планирование сроков изготовления продукции с небольшим временным запасом, проведение работ за счёт временных рабочих	Здоровый образ жизни, регулярный медицинский осмотр, соблюдение режима труда и отдыха
Несчастный случай (порезы, ушибы, травмы)	Оказание первой медицинской помощи, вызов 03	Покупка аптечки первой помощи, соблюдение техники безопасности, профилактическая работа по предотвращению неблагоприятных факторов – исправность оборудования, надлежащее санитарное состояние помещения
Затруднение сбыта услуг	Снижение цены, расширение географических границ сбыта	Проведение акций по привлечению потребителей, оказание дополнительных услуг по доставке

Для налогообложения планируется режим упрощенной системы налогообложения. Упрощенная система налогообложения (УСН) – это один из налоговых режимов, который подразумевает особый порядок уплаты налогов и ориентирован на представителей малого и среднего бизнеса. Для упрощённой системы налогообложения налоговые ставки зависят от выбранного предпринимателем или организацией объекта налогообложения.

Объектом налогообложения являются "доходы" (ст. 346.16 НК РФ). Налог уплачивается с суммы доходов. Какое-либо снижение этой ставки не предусматривается. Закон Красноярского края предусматривает налоговую ставку в размере 6%.

Годовая выручка предприятия составит:

$$3\,816 \text{ рублей} \cdot 132\,000 \text{ шт.} = 503\,712\,000 \text{ рублей.}$$

УСН начисленный за год:

$$587\,664\,000 \cdot 6\% = 30\,222\,720 \text{ рублей.}$$

Налогоплательщики на УСН с объектом «доходы» вправе исчисленную за налоговый или отчетный период сумму налога (авансового платежа) уменьшить на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, уплаченные (в пределах исчисленных сумм). п. 3 ст. 346.21 НК РФ.

Рассчитаем УСН к уплате в год:

$$30\,222\,720 - 561\,252 = 29\,661\,468 \text{ рублей}$$

Расчет рентабельности предприятия применяется для оценки эффективности его работы и высчитывается по формуле 6:

$$\text{Рентабельность} = \text{Прибыль} / \text{Затраты} \cdot 100\%, \quad (6)$$

$$\text{Прибыль} = \text{Выручка} - \text{Затраты}, \quad (7)$$

$$\text{Выручка} = \text{Цена единицы продукции} \cdot \text{Кол-во произведённой продукции}, \quad (8)$$

$$\text{Затраты} = \text{Постоянные годовые затраты} + \text{Переменные годовые затраты}, \quad (9)$$

$$\begin{aligned} \text{Переменные годовые затраты} &= \text{Переменные затраты на единицу продукции} \cdot \\ &\quad \text{Кол-во единиц продукции производимой за год.} \end{aligned} \quad (10)$$

$$\text{Переменные годовые затраты} = 3\,180 \text{ рублей} \cdot 132\,000 \text{ шт.} = 419\,760\,000 \text{ рублей.}$$

$$\text{Затраты} = 6\,831\,132 \text{ рубля} + 419\,760\,000 \text{ рублей} = 426\,591\,132 \text{ рубля.}$$

$$\text{Выручка} = 3\,816 \text{ рублей} \cdot 132\,000 \text{ шт.} = 503\,712\,000 \text{ рублей.}$$

$$\text{Прибыль} = 503\,712\,000 \text{ рублей} - 426\,591\,132 \text{ рубля} = 77\,120\,868 \text{ рублей.}$$

$$\text{Рентабельность: } 77\,120\,868 \text{ рублей} / 426\,591\,132 \text{ рубля} \times 100\% = 18,08\%$$

Таблица 14 – Показатели эффективности проекта

Показатели	Объем производства, 132 000 шт.	
	всего	на единицу продукции
Выручка от реализации, рубли	503 712 000	3816
Переменные затраты, рубли	419 760 000	3180
Постоянные затраты, рубли	6 831 132	51,75

## Окончание таблицы 14

Показатели	Объем производства, 132 000 шт.	
	всего	на единицу продукции
Прибыль, рубли	77 120 868	584,25
Рентабельность, проценты	18,08	—
УСН, рубли	29 661 468	—
Страховые взносы, рубли	561 252	—
Вновь созданных рабочих мест, человек	36	—

Администрация города Сосновоборска активно стремится снизить напряженность на рынке труда города с помощью программы стратегического развития. В программе предусмотрены мероприятия для оказания помощи в создании рабочих мест на пустующих площадях бывшего градообразующего предприятия. В рамках финансовой поддержки планируется, согласно установленному порядку, получить субсидию вновь созданному субъекту малого и среднего предпринимательства.

Предприятие способно в первый год работы предоставить 36 рабочих мест и частично решить проблему безработицы. Рентабельность бизнеса составит 18,08%. Вложенные средства окупятся за первый год работы при оптимистическом прогнозе.

Для снижения рисков потери государственных средств в рамках программы следует предусмотреть кураторскую службу вновь созданных предпринимателей. Необходимо первые три года вновь открывшимся предпринимателям в рамках кураторства оказывать со стороны государственных структур помощь. Кураторам следует не только отслеживать финансово-хозяйственные показатели предпринимателей, но и оказывать помощь в корректировке негативных результатов. Кураторство должно иметь несколько направлений:

1. Помощь в оптимальном выборе налогового режима.
2. Создание структуры управления.
3. Рекомендации в методах управления персоналом.
4. Разъяснение о выгоде подготовки и переподготовки кадров.



5. Организация в ведении бухгалтерского и налогового учета и отчетности.

6. Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого бизнеса в едином кураторском центре на постоянной основе.

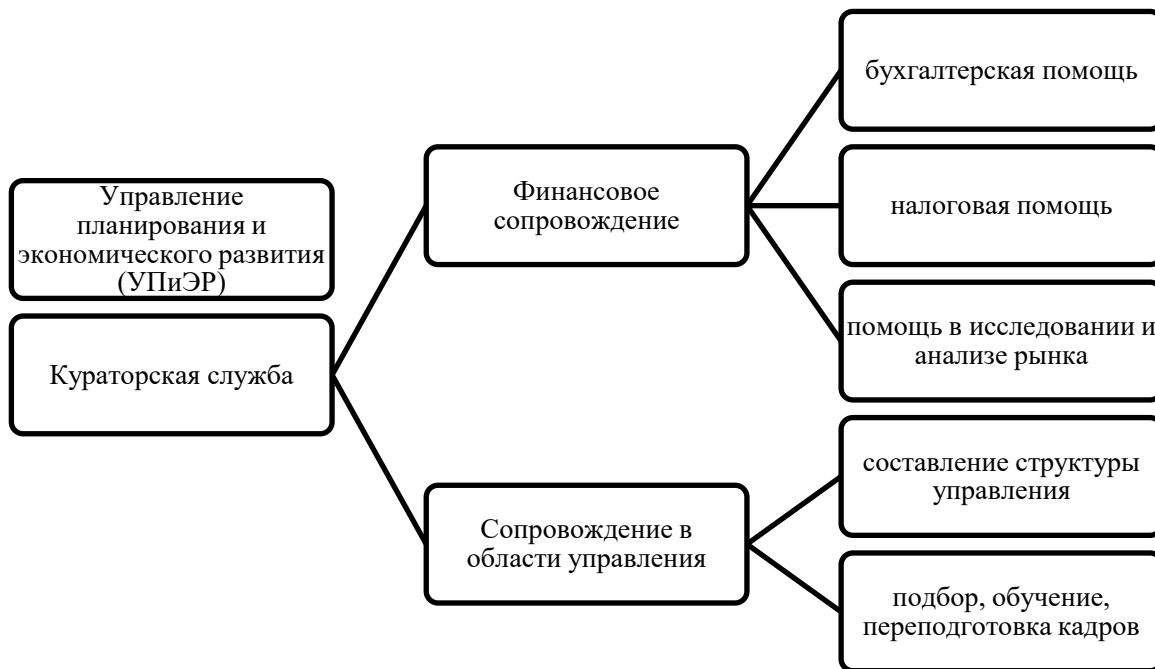


Рисунок 15 – Примерная структура кураторской службы

Для эффективной работы необходимо, чтобы кураторская служба (см. рисунок 15) входила в состав отдела по управлению планированию и экономическому развитию при администрации города (см. рисунок 16), а не при центре занятости, где в настоящий момент оказывается помощь будущим предпринимателям, которые не определились с видами деятельности и еще не представляют о предстоящих трудностях.

Отделу развития и предпринимательства поручить сопровождение в области управления. А отделу учета и отчетности делегировать функции финансового сопровождения. Увеличивать штат специалистов не придется.



Рисунок 16 – Структура отдела управление планирования и экономического развития при администрации г. Сосновоборска

В настоящий момент в отделе имеется 3 руководителя и 6 специалистов. Достаточно обучить имеющихся специалистов по специально разработанным программам на курсах повышения квалификации. Для этих целей следует задействовать образовательный ресурс государственного профессионального образовательного учреждения Сосновоборский механико-технологическим техникум. На базе которого будут разработаны программы по подготовке специалистов администрации и начинающих предпринимателей. В настоящий момент в техникуме уже имеются программы "Основы предпринимательской деятельности", "Менеджмент", "Налоги и налогообложение", "Бухгалтерский учет". Затраты по созданию кураторской службы будут состоять из оплаты за курсы повышения квалификации двух руководителей отделов, что в настоящих ценах составит около 40 тысяч рублей.

Цель кураторской службы: оказание помощи субъектам малого предпринимательства в адаптации к внешней среде в течение 3-х лет с момента

регистрации. Одним из препятствий в оказании поддержки развитию малого предпринимательства является отсутствие или недостаток эффективной инфраструктуры, обеспечивающей деятельность малых предприятий. Тогда как крупные предприятия в состоянии обходиться своими силами, руководитель малого предприятия, чтобы не потерпеть фиаско в конкурентной борьбе на рынке, должен иметь возможность проконсультироваться у юриста, провести маркетинговые исследования и т.д. Предоставить такую возможность может кураторская служба. Однако без заинтересованности и участия государства, региональных и местных органов власти кураторской службе существовать и развиваться очень трудно.

В таком контексте создание кураторской службы муниципальной администрацией решает сразу несколько задач:

- усиление роли муниципалитета благодаря целенаправленной поддержке вновь образованных фирм, а также малого бизнеса в целом;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых производственных площадей, т.е. использование имеющейся и простаивающей в данный момент недвижимости;
- формирование доброжелательного отношения к предпринимателям в рамках данного муниципалитета, что способствует улучшению инвестиционного климата и привлечению капиталов извне.

Кураторская служба, имеющая официальный муниципальный статус, придает значимость, гарантирует безопасность и создает благоприятный климат во взаимоотношениях с клиентами и потенциальными деловыми партнерами.

Порядок работы кураторской службы.

1. Одновременно с получением субсидии или единовременной финансовой помощи на создание предприятия в рамках программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сосновоборске", предприниматель должен встать на учет в кураторскую службу.

2. Кураторская служба помогает при необходимости выбрать вид налогообложения, составить структуру управления и др. в таблице 15 представлены услуги, оказываемые кураторской службой.

Таблица 15 – Перечень услуг кураторской службы

№ п/п	Наименование услуги
1	Полное ведение бухгалтерского и налогового учета организаций на ОСН
2	Кадровый учет и учет Заработной платы
3	Бухгалтерское сопровождение ИП на УСН
4	Бухгалтерское сопровождение ИП на ЕНВД
5	Электронная сдача деклараций
6	Сопровождение налоговых проверок
7	Сверка с ИФНС и внебюджетными фондами
8	Операции по открытию и закрытию банковских счетов
9	Учет первичных документов бухгалтерского учета, проведение учетных операций на их основании
10	Подготовка комплекта "0" отчетности, включая отчеты в ИФНС, Росстат и ФСС
11	Становление бухгалтерского учета
12	Ведение учета контрагентов
13	И другие услуги

3. Маркетинговая помощь в продвижении товаров, разработке товарного знака, фирменного стиля.

4. Направление персонала и руководителей на обучение по необходимым направлениям, выявленным в процессе внутреннего аудита на предприятии.

5. Проведение регулярных внутренних аудитов бизнес-процессов в течение 3х лет с момента открытия предприятия.

Таким образом, пользуясь поддержкой кураторской службы, предприниматель сосредотачивается на одной задаче – начать выпуск продукции (услуги) и выйти на рынок, в решении остальных проблем ему помогает кураторская служба (администрация, эксперты, консультанты, бухгалтера). Она помогает приобрести предпринимателю "свое лицо", занять свою нишу на существующем рынке, представляет его интересы во внешней среде, создает концепцию ведения рекламной деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рынок труда как экономическая категория долгое время рассматривался как явление, присущее лишь капиталистическим странам, а безработица – как следствие господствующих отношений на рынке труда, возникающих в результате многочисленных противоречий между трудом и капиталом.

Считалось, что поступательное развитие советской экономики дает неограниченные возможности для полной занятости в общественном производстве. Однако, опираясь на поставленные задачи, удалось раскрыть сущность безработицы как социально-экономического явления и выявить, что при переходе к рынку безработица проявила себя как самое актуальное экономическое явление причиняющее вред трудоспособному населению. Безработице сопутствует маятниковая трудовая миграция.

С помощью эмпирических методов было выявлено, что в исследуемом городе Сосновоборске реформы 1990-х годов изменили экономическую ситуацию, в результате которых градообразующее предприятие обанкротилось. Последствием банкротства градообразующего предприятия явилось ухудшение социальной ситуации в городе. Анализ состояния с занятостью населения показал, что рынок труда города характеризуется отсутствием достаточного количества рабочих мест для трудоустройства и развитой маятниковой миграции трудоспособного населения.

В рамках дипломного проекта была поставлена цель разработки мероприятий для снижения уровня маятниковой миграции в городе Сосновоборске Красноярского края через открытие нового предприятия и создание кураторской службы для вновь созданных предприятий. Пользуясь поддержкой кураторской службы, предприниматель сосредотачивается на одной задаче по выпуску продукции и выходу на рынок. Остальные проблемы становления предприятия берет на себя муниципальная кураторская служба. Произведенные расчеты показали эффективность работы будущего предприятия. Продукция предприятия будет востребована на рынке.

Производство имеет высокую рентабельность. Благодаря вновь созданному предприятию 36 человек получают рабочие места в своем городе, а также порядка 30 млн. рублей налоговых отчислений в казну города ежегодно.

Цель дипломного проекта достигнута в полном объеме. Проблема снижения маятниковой трудовой миграции в г. Сосновоборске будет решена частично. Данный опыт можно внедрять в последующие годы для полного решения проблемы. При успешной реализации проект можно тиражировать на другие территории с подобной проблемой.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Адамчук В. В. Экономика и социология труда : Учебник для вузов / Адамчук В. В., Ромашов О. В., Сорокина М. Е. ; Москва : ЮНИТИ, 2000. – 407 с.
2. Аксёнов А. П. Экономика предприятия ; А.П. Аксёнов – М. : Кнорус, 2014. – 352 с.
3. Алавердов А. Р. Управление персоналом : учебное пособие ; А. Р. Алавердов, Е. О. Куроедова, О. В. Нестерова. – М. : МФПУ Синергия, 2013. – 192 с.
4. Алексеенко Н. А., Гурова И. Н. Экономика промышленного предприятия ; Н. А. Алексеенко, И. Н. Гурова – М. : Гревцов, 2013. – 324 с.
5. Андреев А. Н., Дорофеев В. Д., Чернецов В. И. Основы бизнеса. – Пенза : Изд. Пензенского института экономического развития и антикризисного управления, 2005.
6. Байрамов В. Д. Проблемы социальной работы с молодежью в современной России : учебное пособие ; В. Д. Байрамов. – Ростов н/Д : СКНЦ ВШ ЮФУ, 2009. – 520 с.
7. Барина М. Эффективная занятость российской молодежи как стратегическая проблема ; М. Барина ; Человек и труд. – № 2.– С. 19–22.
8. Барроу К. Бизнес-планирование : полное руководство ; Пер. с англ. М. Веселковой. – М. : ФАИР-ПРЕСС, 2003.
9. Басов Н.Ф. Социальная работа с различными группами населения : учебное пособие ; Н.Ф. Басов. – М. : КНОРУС, 2012. – 528 с.
10. Басовский Л. Е. Стратегический менеджмент : учебник ; Л. Е. Басовский. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 365 с.
11. Бреев Б.Д. Безработица в современной России ; Б.Д. Бреев. – М. : Наука, 2005. – 473 с.
12. Бугаков В. М. Управление персоналом : Учебное пособие ; В. П. Бычков, В. М. Бугаков, В. Н. Гончаров ; Под ред. В. П. Бычкова. – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2013. – 237 с.
13. Ганич Я. В. Рынок труда : Учебное пособие ; Я. В. Ганич, О. Г. Огий. – Петропавловск-Камчатский : КамчатГТУ, 2006. – 108 с.

14. Гончаров В. С. Анализ территориальной мобильности трудовых ресурсов ; Акад. труда и социал. отношений, Ин-т профсоюз. движения, Центр социол. исслед. - Москва : АТИСО, 2010. – С. 38 – 54.
15. Горфинкель В. Я., Поляк Г. Б., Швандар В. А. Предпринимательство : Учебник – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009.
16. Грязнова А. Г. Макроэкономика ; А. Г. Грязнова. – М. : КНОРУС, 2008. – 127с.
17. Гулина М. А. Психология социальной работы : Учебник для вузов ; М. А. Гулина. – СПб. : Питер, 2009. – 384 с.
18. Гуслова М. Н. Теория и методика социальной работы : учебник ; М. Н. Гуслова. – М. : Академия, 2007. – с.
19. Гусов К. Н. Трудовое право России : Учебник ; К. Н. Гусов, В. Н. Толкунова. – М. : МИЭМиП, 2009. – С.72.
20. Данько Т. П., Голубев М. П. Менеджмент и маркетинг, ориентированный на стоимость : учебник ; Т. П. Данько, М. П. Голубев. – М. : ИНФРА-М, 2014. – 416 с.
21. Джигоев С. Х. О роли трудоустройства при помощи государственной службы занятости в содействии трудовой занятости граждан ; С. Х. Джигоев – Право и государство : теория и практика. – 2007. – №1. – С. 52–56.
22. Жидкова Е. М. Ориентация на незанятость среди проблемных групп рынка труда ; Е. М. Жидкова – Социологические исследования. – 2005. – № 3. – С. 23–34.
23. Заяц О. В. Занятость населения и ее регулирование : учебное пособие – Владивосток : ТИДОТ ДВГУ, 2003. – 153 с.
24. Зибарев Д. Б. Занятость и рынок труда в рыночной экономике : Научные труды Московского гуманитарного университета ; Д. Б. Зибарев – Моск. Гуманитарный университет. – 2010. – № 72. – С. 141–152.
25. Зущина Г. М. Занятость и безработица на рынке труда России ; Г. М. Зущина, Р. М. Султанова. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 263с.



26. Игнатова Т. В. Ключевые аспекты государственной политики занятости на современном этапе ; Т. В. Игнатова – Ростов-н/Д : СКАГС, 2010. – 212 с.
27. Ильина Л. О. Рынок труда и управление человеческими ресурсами : учебник ; Л. О. Ильина – Ростов н/Д : Феникс, 2008. – 325 с.
28. Капелюшников Р. И. Общая и регистрируемая безработица: в чем причины разрыва? ; Р. И. Капелюшников. – М. : ГУВШЭ, 2007. – 84 с.
29. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30.11.2011. № 361-ФЗ. – Собрание законодательства РФ от 05.12.2011, № 49 (часть I), ст. 7039.
30. О занятости населения в Российской Федерации : федер. закон от 20.04.1996. № 36-ФЗ. – Собрание законодательства РФ от 22.04.1996, № 17, ст. 1915.
31. Организация предпринимательской деятельности : учебное пособие ; Под ред. А. С. Пелиха, - М.: Издательский центр «МарТ», 2008.
32. Пелих А. С. Государственное регулирование рынка труда : учебное пособие ; под ред. А. С. Пелиха. 2-е изд., испр. и доп. М. : Изд-во «МарТ», 2003.
33. Постановление Правительства Красноярского края от 30.08.2012 № 429-п. «Об утверждении Порядка, условий и размера предоставления единовременной финансовой помощи...» // «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края», № 40 (552), 10.09.2012.
34. Предпринимательство : учебник ; Под ред. В. Я. Горфинкеля – М. : ЮНИТИ, 2010.
35. Репина Е. А. Основы менеджмента : учебное пособие ; Е. А. Репина. – М. : Академцентр, 2013. - 240 с.
36. Сергеев И. В., Веретенникова И. И. Экономика организации (предприятия) ; И. В. Сергеев, И. И. Веретенникова. – М. : Юрайт, 2014. – 672 с.
37. Флоринская Ю. Ф., Мкртчян Н. В., Малева Т. М., Кириллова М. К. Миграция и рынок труда : аналитический доклад – М. : РАНХиГС, 2014. с. 21-56.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДПРОГРАММЫ «АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН»

Таблица А.1 – Основные мероприятия государственной подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответст- венный исполни- тель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начало	конец			
1.	1.1. Разработка нормативной правовой и методической базы в сфере занятости населения	Минтруд России, Роструд	2013	2020	Повышение эффективности государственного управления	Низкая эффективность государственного управления	Данное мероприятие оказывает влияние на достижение всех целевых показателей подпрограммы
2.	1.2. Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения	Минтруд России, Роструд	2013	2020	Предотвращение роста напряженности на рынке труда, поддержание социальной стабильности в обществе	Минимизация уровней общей и регистрируемой безработицы	Развитие государственной службы занятости населения как эффективного посредника между работодателями и гражданами, ищущими работу

Продолжение таблицы А.1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответст- венный исполни- тель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
3.	1.3. Развитие трудовой мобильности населения	Минтруд России	2013	2020	Повышение уровня занятости населения, обеспечение потребности экономики в рабочей силе, снижение безработицы	Увеличение дисбаланса спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, нереализованное право на труд в связи с отсутствием вакансий по имеющейся специальности (профессии), рост безработицы	Удельный вес безработных граждан, трудоустроенных в другой местности при содействии органов службы занятости, в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости
4.	1.4. Мониторинг состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда	Минтруд России, Роструд	2013	2020	Информационно- аналитическое обеспечение принятия управленческих решений	Снижение эффективности управленческих решений, отсутствие возможности оперативного реагирования в случае ухудшения ситуации на рынке труда	Данное мероприятие оказывает влияние на достижение всех целевых показателей подпрограммы

Окончание таблицы А.1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответст- венный исполни- тель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
5.	1.5. Социальные выплаты безработным гражданам и оптимизация критериев назначения и размеров пособия по безработице	Минтруд России, Роструд	2013	2020	Поддержание доходов безработных граждан, обеспечение адресности и повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам	Снижение реального уровня социальной поддержки безработных граждан, повышение социальной напряженности в обществе	Отношение максимального размера пособия по безработице к величине прожиточного минимума трудоспособного населения